

更多养老资讯  
扫描二维码关注



# 养老内参

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

主编：苏博

编辑：王福达

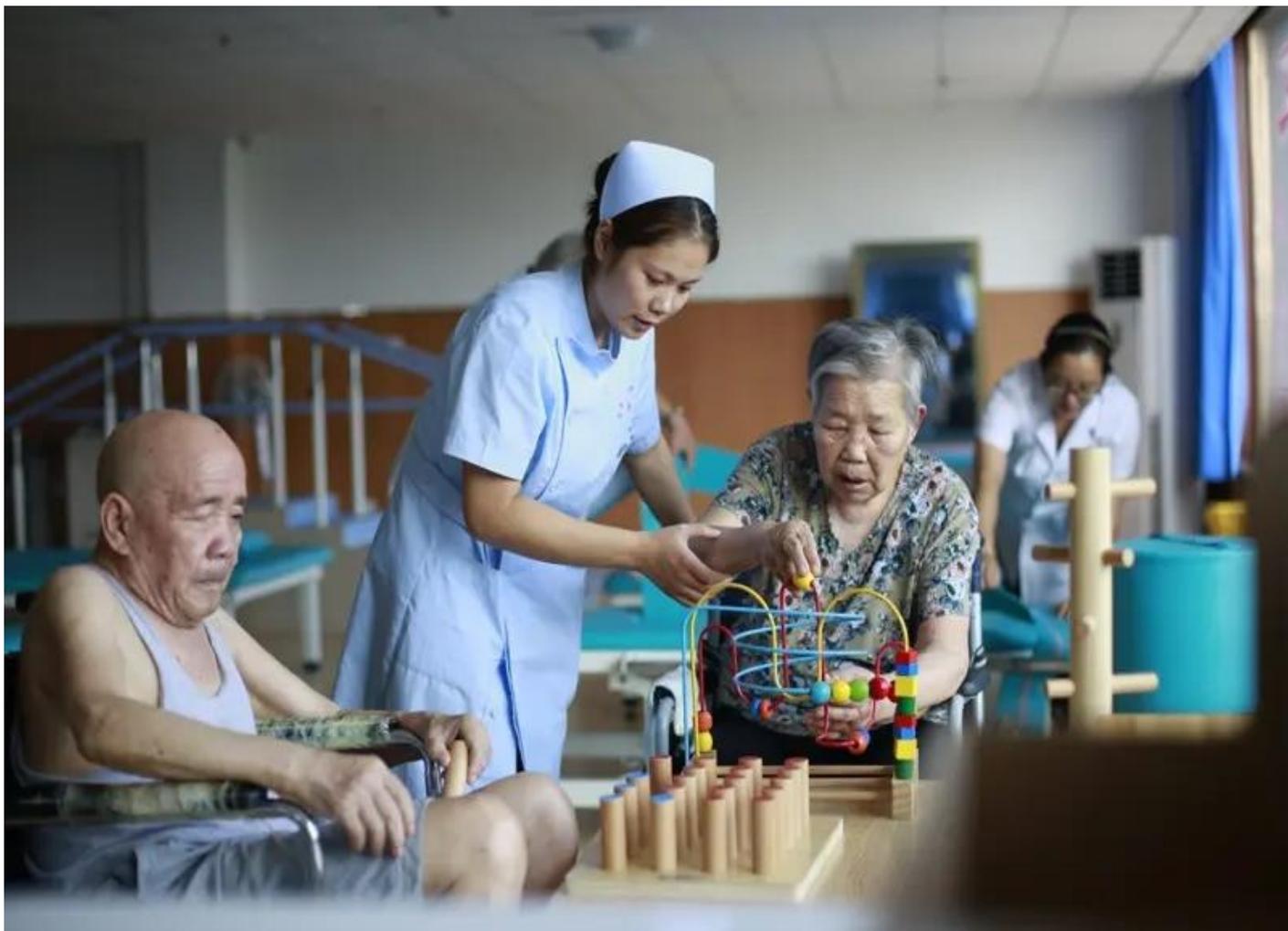
责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2022年8月12日 星期五（2022第153期）壬寅年七月十五

## 北京市加快推进康复医疗工作实施方案

# 进一步加强康复医疗服务体系建设



社区养老机构达1300家，国内首部省域社区养老专题研究报告出版



- 为展现上海市社区养老总体发展现状，促进上海市社区养老高质量发展，进一步提高社区养老服务水平，国内首部省域社区养老专题研究报告——《上海市社区养老评价报告》日前由社会科学文献出版社正式出版发行。
- 报告由上海健康医学院原校长黄钢教授、现任校长吴韬研究员共同领衔撰写，从管理制度、硬件设施、人员配备和服务水平4个维度，构建评价指标体系，对上海市日间照料中心、长者照护之家、综合为老服务中心进行评价。

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
上海这个区将开展整小区适老化改造，今年将有 1000 余户家庭受益.....	4
河北：2025 年基本建成覆盖城乡老年健康服务体系.....	4
河北：石家庄 4000 多户适老化改造工作进入收尾阶段.....	4
山东：淄博市加强健康服务，让老年人更有“医”靠.....	4
江西：老龄化超前于社会经济发展，抚州统计局建议加大养老支撑力度.....	5
“舌尖上的养老”！江苏将举办全省养老服务机构老年人营养餐大赛.....	5
让老年人快乐变老！江苏将评选 100 个“益智乐老”优秀案例.....	5
央行：南京 2022 年下半年加快支付产品适老化改造.....	6
今年，贵州 9 个养老服务项目开建，预计 11 月底前竣工.....	6
用“食”事办实事——浙江杭州提升老年群体幸福感侧记.....	6
浙江：湖州市乡镇街道老年餐厅建设完成年度任务近九成.....	6
四川：成都市出台养老服务机构综合监管办法.....	7
海南：琼海“适老化”项目为 200 多位老人提供舒适居住环境.....	7
广西做强做优老年旅游市场.....	7
新疆扎实推进打击整治养老诈骗专项行动向纵深开展.....	7
“适老化”改造暖到心坎里.....	8
社区养老机构达 1300 家，国内首部省域社区养老专题研究报告出版.....	8
我国深度老龄化最为严重的 50 座城市！.....	8
<b>政策法规</b> .....	<b>9</b>
北京市卫生健康委员会关于印发北京市加快推进康复医疗工作实施方案的通知.....	9
<b>养老产业</b> .....	<b>11</b>
中欧基金葛兰：人口老龄化将加大居民医疗保健需求.....	11
中国绿发与美邸养老举行战略合作签约仪式.....	11
中铁文旅健康产业公司首个康复养老照护中心正式进入运营阶段.....	12
<b>智慧养老</b> .....	<b>12</b>
智慧养老赋能“15 分钟养老服务圈”建设.....	12
<b>养老金融</b> .....	<b>12</b>
养老理财产品陆续“上新” 记者探访银行：问的人多，买的人也多.....	12
<b>老年说法</b> .....	<b>12</b>
免责条款不是养老院的挡箭牌.....	12
以代办补缴养老保险为名行骗多名老年人.....	13
23 人获刑！湖南法院集中宣判 4 起养老诈骗案件.....	13
正规旅游公司教你如何识别老年旅游团骗局.....	14
<b>关于我们</b> .....	<b>15</b>
<b>联系我们</b> .....	<b>15</b>



# 中国养老网

WWW.CNSF99.COM

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

## 加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手



加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务  
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康  
香山 颐养健康

康养界®

养老内参  
[周] [月] [日] [时] [分] [秒] [天] [下] [星]

中民养老大讲堂  
[周] [月] [日] [时] [分] [秒] [天] [下] [星]

北京中民养老事业促进中心  
BEIJING SHONGMIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER

中民养老大讲堂  
[周] [月] [日] [时] [分] [秒] [天] [下] [星]

中民养老大讲堂  
[周] [月] [日] [时] [分] [秒] [天] [下] [星]

★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

# 养老视点

## 上海这个区将开展整小区适老化改造，今年将有1000余户家庭受益

“现在在家洗澡安全多了。”家住欧阳路378弄4号的杨慧告诉记者，“原本以为疫情会耽误施工，结果施工人员很快就为我们安装好了适老设施。”记者从虹口区民政局获悉，该区将开展整小区适老化改造，今年新一轮面向老年人的居家环境适老化改造已正式启动，此项改造将惠及1000余户老年家庭。

为有序推进适老化改造工作，近日，虹口区养老服务发展中心邀请上海地产项目负责人，为各街道和居委会的相关工作人员开展了适老化改造线上培训，重点围绕政策解读、申请方式、改造内容、改造流程等方面进行解读，以便更好地服务老年家庭。

据了解，适老化改造主要是根据老年人身体特点及生活习惯，对卫生间、厨房、卧室等生活场所，以及家具配置、细节保护等做一定的调整或改造，以更利于老年人通行、洗澡、如厕、休息等日常生活，缓解老年人因生理机能变化导致的生活不适应，将环境中发生伤害的风险尽量降低。

家住广灵一路39弄4号的陈丽君是位70岁的独居老人，家里卫生间的设施已经老化，有发生伤害事故的隐患。“已经有近30年没装修过了，想装修，又怕马路上的‘野路子’装修队不靠谱，所以一直没有更新过设施。现在政府为我们进行适老化改造，费用也合理，还有一定的补贴，每户家庭最高可补贴3000元，很感谢！”记者在老人家中看到，卫生间设施已很陈旧，容易引发伤害事故。这次适老化改造将为老人重新进行设计改造，增加扶手、防滑地砖等，还将为老人安装紧急救助报警电话，给老人一个安全的居住环境。

虹口区养老服务发展中心负责人告诉记者，当前疫情防控工作进入常态化阶段，为了确保居家环境适老化改造工作安全、有序、顺利推进，各街道安排专人对接辖区内居家环境适老化改造工作，加强人员健康、物资消毒以及应急处置管理，指导、监督服务方和改造家庭做好疫情防护措施。

目前，除明确为本市中高风险区域以及有其他防疫管控要求的区域，暂不开居家环境适老化改造线下服务和（或）上门服务之外，其他区域已有序开展上门评估及安装改造工作。截至8月上旬，虹口区已有400多户老年家庭提交了适老化改造申请，100多户家庭完成了上门评估并签订了改造合同，20多户老年家庭在落实各项防疫措施的情况下，完成了居家环境适老化改造。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107693>

（来源：上观）

## 河北：2025年基本建成覆盖城乡老年健康服务体系

日前，河北省卫生健康委、省发展改革委等18部门联合印发《河北省“十四五”健康老龄化行动计划》，明确到2025年，全省综合连续、覆盖城乡的老年健康服务体系基本建立，二级及以上综合性医院设立老年医学科的比例达到60%以上，三级、二级中医医院设置康复(医学)科的比例分别达到85%以上、70%，65岁及以上老年人城乡社区规范化健康管理率、中医药健康管理率分别达到65%以上、75%以上，综合性医院、康复医院、护理医院和基层医疗卫生机构老年友善医疗卫生机构占比达到85%以上。

为协同推进健康中国战略积极应对人口老龄化国家战略，全方位满足老年人健康需求，稳步提升老年人健康水平，该《计划》提出了加强老年健康教育、完善预防保健服务体系、提升老年医疗服务水平、健全失能老年人照护服务体系、深入推进医养结合发展、发展中医药老年健康服务、壮大老年健康服务机构、提升老年健康服务能力、促进健康老龄化科技和产业发等9项主要任务。

### 构建慢性病综合防治服务体系，健全失能老年人照护服务体系

根据该《计划》，我省将完善预防保健服务体系，落实国家基本公共卫生项目，实施基本公共卫生服务老年健康与医养结合服务项目，依托疾病预防控制机构和各级各类医疗卫生机构，健全三级预防体系，构建慢性病综合防治服务体系。加强老年人群重点慢性病以及神经退行性疾病的早期筛查、干预、分类管理和健康指导。实施老年口腔健康行动，实施老年人营养改善行动，制定老年人重大公共卫生事件应急预案。

同时，将健全失能老年人照护服务体系，构建居家、社区、机构相协调的服务模式，支持社区、机构为失能老年人家庭提供家庭照护者培训和“喘息”服务，组织协调志愿者对居家失能老人开展照护服务。鼓励社会力量利用社区配套用房或闲置用房开办护理站，鼓励社区卫生服务中心(站)与社区老年人日间照料机构合作，为居家老年人提供短期照护、临时照护等基本服务。开展“互联网+照护服务”，在有条件的基层医疗卫生机构和养老服务机构增设护理床位或护理单元。

为壮大老年健康服务机构，该《计划》提出将做大做强省老年病医院、省优抚医院，加强市级老年病医院建设，到2025年，各市均有1所老年病医院诊疗能力突出、区域影响力广泛的老年(病)医院或综合性医院。各设区市至少建设1所二级及以上康复医院和1所护理院(中心、站)，每个县(市、区)至少建设1所标准化康复中心。推动城市社区建设以老年人为主要服务对象的医疗护理站，提供上门医疗护理服务。以公立医院为重点，持续推进二级及以上综合性医院设立老年医学科。开展老年友善医疗机构创建活动，到2025年医疗机构老年人服务“绿色通道”实现全覆盖。

### 强化基层医疗卫生机构老年人常见病、多发病和慢性病诊疗能力

在深入推进医养结合发展方面，该《计划》明确，将支持养老机构设置医疗卫生机构，并按规定纳入医保定点范围；支持医疗机构在养老机构设置分院或医疗服务点，开展医养结合服务，实现“养中有医”和“医中有养”。到2025年，养老机构普遍具备医养结合能力，每个县(市、区)有1所以上具有医养结合功能的县级特困人员供养服务机构。实施社区(乡镇)医养结合能力提升工程，支持社区医疗卫生服务机构、乡镇卫生院利用现有资源建设社区(乡镇)医养中心。

为提升老年医疗服务水平，我省还将推广多学科诊疗模式，加强老年综合征管理，在二级及以上综合性医院、康复医院、优抚医院、护理院、医养结合机构开展老年综合评估服务，促进老年医疗服务从单病种模式向多病共治模式转变。强化基层医疗卫生机构老年人常见病、多发病和慢性病诊疗能力。建立覆盖老年人群疾病急性期、慢性期、康复期、长期照护期、生命终末期的护理服务体系，完善以机构为支撑、社区为依托、居家为基础的老年护理服务网络。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107694>

（来源：河北日报）

## 河北：石家庄4000多户适老化改造工作进入收尾阶段

记者从石家庄市民政局获悉，目前全市特殊困难老年家庭适老化改造工作进入收尾阶段。从8月份开始，该局成立专项检查组对适老化改造情况进行抽查，抽查比例不低于改造任务数的10%，覆盖每个有改造任务的乡镇街道。

适老化改造就是通过对照老年人家庭生活居住场所和环境进行一定的装修改造，以适应老年人的日常生活需求和行为习惯。推进特殊困难老年家庭居家适老化改造是政府的民生工程，也是直接面向特殊困难老年群体的暖心工程，关系到老百姓的切身利益。今年石家庄市适老化改造的对象为建档立卡贫困人口中的高龄、失能、残疾老人和纳入分散供养特困人员范围的高龄、失能、残疾老人，省定点任务为3964户。为保障民生工程全市辖区全覆盖，根据各县(市、区)特点，石家庄市新增改造任务650户，市级配套资金130万元。

适老化改造通过政府补贴的方式对7个基础项目进行改造，包括地面防滑处理、高差处理；卧室安装床边护栏扶手；厕所、洗浴间安装扶手、配置沐浴椅；给老人配置手杖、防走失手环等。除了政府补贴的7个基础项目，改造对象还可根据自身的需求选择如自动报警器一类自费的适老化改造项目或产品。政策范围内的改造由政府补贴，政策范围外的改造由家庭自行联系第三方机构进行改造。

“适老化改造主要解决老人日常生活中遇到的不便，增强老人生活便利性。”石家庄市民政局有关负责人表示。在适老化改造时，适老化改造机构首先要了解每一户老人的生活习惯、平时在家的活动轨迹，对老人家进行评估制定适老化改造方案。适老化改造由县级民政部门委托第三方专业机构上门评估，指导老年家庭选择合适方案。纳入适老化改造范围的老年家庭，省级财政按照每户1000元标准予以补贴，各县(市、区)根据实际需求做好配套资金保障，改造之后逐户组织验收。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107695>

（来源：石家庄新闻网）

## 山东：淄博市加强健康服务，让老年人更有“医”靠

为更好聚焦老年健康，建设老有颐养的健康之城，淄博市卫生健康委在推动医养结合发展方面再发力。

近年来，淄博市卫生健康委以健康淄博建设为引领，围绕中心服务大局，深化医疗卫生和养老服务融合发展，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，更好的满足老年人健康养老服务需求，推动医养结合及健康养老服务工作高质量发展，为新型工业化强市转型升级提供了强大的卫生健康支撑。

据了解，淄博已建成119家老年友善医疗机构，28家二级以上综合性医院、10家公立类中医医院均开设老年医学科，54家医养结合机构设置养老床位7287张。

目前，淄博明确加快推进医院、养老院“1+1”融合发展，探索医养结合机构设立老年病房、畅通双向转诊绿色通道以及医疗机构开展医养结合服务建设的发展目标和主要任务，为医养结合快速发展指明了方向。其中，淄博探索乡镇卫生院与养老院融合发展“两院一体”模式。目前已建成以博山区源泉中心卫生院为代表的“两院一体”医养结合机构10家。

### 发挥医疗优势

### 构建新医养发展理念

以落实国家基本公共卫生项目为抓手，淄博将60岁以上老年人医养结合服务、失能失智老年人健康服务纳入《对区县、高新区高质量发展综合绩效考核》，确保辖区内60岁及以上居家老年人2次医养结合服务，为失能失智老年人提供1次健康服务；充分利用基层医疗卫生人员优势，加强与民政信息共享，对全市失能失智老年人进行摸底调查，初步统计全市失能失智老年人73299人，其中失能老人21192人，部分失能老人45554人，失智老人6553人，为特殊老年群体健康服务提供数据支撑。

全市119家医疗机构建成老年友善医疗机构；28家二级以上综合医院设置老年医学科，占比96.5%，10家公立类中医医院均已开设老年医学科；25家二级及以下医疗机构发展成为收治高龄、失能、失智老人的医养结合机构，152对医疗机构和养老机构签约合作。

### 创新医养融合

**构建“两院一体”模式**

淄博创新发展“医养互转、康护一体”“机构医养、两院一体”“分区服务、兜底保障”“以医养、医养一体”“以养为主、以医助养”“中医引领、健康养老”“高品质建设、高端化服务”“智慧赋能、居家医养”等医养融合为一体的八种医养结合服务模式。同时统筹规划村卫生室和农村幸福院毗邻建设、协同发展,探索创新发展“医养结合村”服务模式,目前全市建成“医养结合村”19家,基本实现市、县、乡、村四级健康养老服务纵横联动,老年人健康养老服务能力进一步提升。

目前,全市医养结合机构54家,其中,医疗机构设立养老服务36家,养老机构内设医疗机构18家,设置医疗床位4607,养老床位7287张,入住老人5687人,平均入住率78.04%。

**加强队伍建设****构建医养服务保障**

淄博将医养结合人才队伍建设分别纳入淄博市卫生计生教育培训规划和养老服务发展规划,加快培育老年医学、康复、护理、社工等专业人才。目前,淄博职业学院培训养老护理人员4800余人。建立全国老年医学人才省级培训基地,承办全省医养结合机构护士培训任务。

同时,积极探索养老护理员、医疗护理员、营养师、心理咨询师等相关专业技能培训和常识培训等,成立了淄博市护工协会,将医养结合机构纳入会员单位,强化陪护知识,交流陪护经验,开展专业培训,提高机构护工服务水平,引领和规范护工行业,同时全力维护机构护工的合法权益。目前协会会员单位80家,涵盖医院、基层医疗机构、医养结合机构和护工企业。

**深挖产业潜能****构建绿色康养赋能**

大力发展医养康养新兴产业、医药及医疗器械产业,据了解,淄博先后成立了淄博市医养康养产业专班、新医药产业专班,组建新医药产业链和医养健康产业链。

数据显示,淄博市现拥有药品工业企业27家,其中规模以上企业21家,2020年实现营业收入200亿元。2021年,全市88家医药规模以上企业实现营业收入337.44亿元,同比增长5.2%;利润47.91亿元,同比增长9.0%。预计2026年产业规模将达到500亿元。目前淄博市医养健康产业纳入省重大项目2个,省优选项目11个,省“双招双引”重点签约项目2个,重大课题攻关项目2个。

下一步,淄博将老年健康纳入健康淄博建设和高品质民生促进行动中,进一步完善政策措施,增强全社会积极应对人口老龄化、健康老龄化、幸福老龄化的理念,营造有利于老年人健康生活的政策环境和社会环境,开创老年健康新局面。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107696>

(来源:齐鲁晚报)

## 江西：老龄化超前于社会经济发展，抚州统计局建议加大养老支撑力度

“抚州是在经济发展水平和社会保障水平不高的状况下进入老年期的,多数老年人没有足够多的储蓄,因此客观上需要通过再就业取得劳动报酬,老年人口参与了就业和再就业,一定程度增加社会就业和再就业的压力。”

日前,江西抚州市统计局撰文分析了当地人口老龄化情况及影响,相关文章已发布在市统计局网站上。

抚州市统计局介绍的基本情况有:一、老龄人口总量有所上升。二、老年人口年龄结构渐趋高龄化。三、老年抚养比迅速提高。四、未富先老特征较为明显。五、高龄老人女性明显多于男性。六、老年人健康状态总体良好。七、家庭其他成员供养是目前最主要的养老方式。

根据第七次全国人口普查数据,2020年抚州市常住人口中,60岁及其以上人口为59.31万人,占总人口的16.41%,比2010年上升了5.43%;其中65岁及其以上人口为42.60万人,占总人口的11.79%,比2010年上升了4.85%。

上述文章在“未富先老特征较为明显”部分展开介绍道,从世界发达国家人口老龄化的进程来看,人口老龄化的决定因素是生育率的下降。欧美等发达国家生育率的下降伴随着工业化、城镇化和现代化而自然下降,人口老龄化发展速度缓慢,是逐步到来的,也就是说,发达国家的人口老龄化问题都是在经济发展到高水平阶段出现,在进入老龄化社会时,人均GDP一般都在5000-10000美元以上,属于先富后老或富老同步。

而抚州于2011年进入老龄化社会时人均国内生产总值仅为18905元,按当年平均汇率换算,还未达到3000美元大关,是在人均收入较低、财政实力有限、社会保障体系尚不健全、养老保障积累较少的情况下,提前进入老龄化社会。

2020年,抚州人均地区生产总值为6581美元,经济还处于不发达的状态,65岁及以上老年人口占总人口的比重为11.79%,人口老龄化超前于社会经济的发展,属于典型的“未富先老”类型。

与之相对应的,“七普”长表数据显示,2020年在抚州市60岁及以上老年人人口养老方式中,靠家庭其他成员供养的占41.3%;靠劳动收入养老的占25.4%;靠离退休金、养老金养老的占24.0%;靠最低生活保障金养老的占3.8%;靠财产性收入养老的占0.4%;其他养老方式的占5.2%。家庭其他成员供养是目前最主要的养老方式,靠劳动收入养老居第二,两者共占七成。

文章称,人口年龄构成既是以往人口变动结果,又是新人口变动的起因。从对生育水平的影响看,随着人口年龄结构的老化,老年人口在总人口中的比重不断上升,相应地少儿人口和成年人口比重将会不断下降,导致育龄妇女数量和比重随之减少。“七普”长表数据显示,2020年抚州市平均育龄妇女人数9.24万人,相比于2010年的10.46万人,减少了11.66%。“七普”全市出生率为9.78‰,较2010年下降了3.97千分点。

“人口老龄化从积极角度看,其带来的劳动供给短缺将激励改进要素利用的技术创新,从而加速技术进步。但人口老龄化消极作用大于积极影响。”抚州市统计局分析称,一是导致资本积累中经济领域可投资率下降,减弱投资对经济的带动作用。人口老龄化一方面是通过家庭储蓄行为影响投资率,另一方面通过政府支出老年事业需求部分增加,从而减少了财政收入部分的可投资率。二是人口老龄化导致社会资源较多地向老年一代转移,不可避免地影响少儿人口、成年人口教育投资增长的相对减速,进而影响当前及未来经济领域中劳动者的水平与质量,不利于劳动生产率、产品竞争力的提高,进而制约着地区经济的持续发展能力。三是抚州是在经济发展水平和社会保障水平不高的状况下进入老年期的,多数老年人没有足够多的储蓄,因此客观上需要通过再就业取得劳动报酬,老年人口参与了就业和再就业,一定程度增加社会就业和再就业的压力。

文章还提及,全市老年人队伍不断壮大,老年抚养系数不断提高,家庭和社会的养老和社保负担越来越重。随着人口老龄化,生活不能自理的老年人群不断增加。没有完善的老年护理服务体系,将给家庭和社会造成一定的困扰。在市场供需矛盾下,一般养老机构倾向于选择较健康的老人,造成一些失去自理能力、需要护理的老人难以入院养老,极少数有条件的选择到院护理,大多数只能选择居家护理。由于年轻人要工作挣钱养家,不能脱产照顾生活不能自理的老年人,成为居家养老的一大瓶颈。而同时社会医疗保险和商业医疗保险不能完全负担护理费用,将给家庭带来较重的经济负担。

为积极应对人口老龄化,抚州市统计局提出,一是健全多层次养老服务体系,加大养老支撑力度,二是推进老年人宜居环境建设,提升养老关怀温度,三是健全完善养老服务体系,拓宽养老功能广度。

其中在“加大养老支撑力度”方面,文章建议继续完善基本养老保险制度,尽快完成基本养老保险制度定型,全面实施全民参保计划,扩大参保覆盖面。加快发展企业年金,制定更加灵活的企业年金政策,统筹协调职业年金与企业年金的相关政策,建立符合市场化投资要求的监管体制。此外,开展个人养老保险试点,积极推进商业养老保险释放潜力,优化商业养老保险税收优惠政策,引导各类相关金融机构创新养老保险型理财产品。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107697>

(来源:澎湃新闻)

## “舌尖上的养老”！江苏将举办全省养老服务机构老年人营养餐大赛

老年人吃得好不好,直接关系到每一个老人、每一个家庭的生活质量和幸福感。8月11日,江苏省民政府召开“苏适养老”系列主题活动新闻通气会。现代快报记者在会上获悉,为进一步提高全省养老服务机构助餐水平和服务质量,让老年人吃得更营养、更健康、更科学、更有保障,打造具有江苏特色的“舌尖上的养老”,省民政府和相关单位将联合举办主题为“苏适养老,福享美味”的全省养老服务机构老年人营养餐大赛。

省民政府一级巡视员沙维伟介绍,大赛由省民政府、省委老干部部、省卫健委、省市场监管局、省老龄办共同主办。大赛分为三个阶段,一是宣传发动阶段。前期,省民政府联合相关部门发布了大赛通知,发动全省养老服务机构积极报名参赛。二是大赛选拔阶段。接下来8月到9月底,各设区市民政部门联合相关部门在开展培训和层层筛选的基础上,举办市级竞赛,选拔优秀选手组成参赛队参加全省决赛。省大赛组委会对各设区市选拔赛进行督导。三是全省决赛阶段。10月中下旬,在扬州市举办全省养老服务机构老年人营养餐大赛决赛。

省委老干部局教育处处长赵兴介绍,此次大赛面向省内所有养老服务机构。全省2218家在业养老机构,1.8万个社区居家养老服务站点、4000多个老年人助餐点中从事餐饮服务服务的厨师,符合相关要求都可以参赛。现代快报记者了解到,对于参赛队员,要求具有厨师岗位培训合格证书或初级以上厨师职业资格证书,持有健康证明;在省内养老服务机构从业2年以上,目前供职于养老服务机构,厨师技艺技能达到一定水平;尊老敬老爱老,对养老服务工作和有责任心;具备较好的身体素质、心理素质 and 应变能力。对于参赛队组队则提出以下要求:以各设区市为单位组队参加全省决赛,省本级可组1支参赛队。每支参赛队由4名队员组成,队员应至少来自2个及以上养老服务机构、至少有1名队员来自老年人助餐点。鼓励民办养老服务机构职工积极参赛。

现代快报记者了解到,本次大赛将邀请省内专业烹调师、面点师,营养配餐师,三甲医院老年营养科专家、高等院校膳食专家等担任大赛决赛的裁判员,同时还邀请美食达人、老年人代表等担任大众评审进行投票。

大赛设置单项奖、团体奖、优秀组织奖及其他奖项。其中单项奖方面,适老热菜、适老面点小吃、适老营养套餐各设一等奖1个,二等奖2个,三等奖5个;团体奖方面,按照团体总分排名设置一等奖2个,二等奖3个,三等奖4个;优秀组织奖方面,综合考虑各地组织选拔赛和参加全省决赛情况,对组织有力、表现优秀的,省组委会颁发“优秀组织单位”奖牌;其他奖项方面,根据“最受欢迎老年菜肴”征集活动开展情况,发布最受喜爱的老年菜肴。

着眼于竞赛引领,提升全省养老服务机构助餐水平,本次大赛还将同步开展老年营养餐科普活动、最受欢迎老年菜肴征集活动、特色老年营养餐展示活动以及老年人营养餐大赛风采发布等四个配套活动,持续营造良好的社会宣传氛围。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107698>

(来源:现代快报)

## 让老年人快乐变老！江苏将评选100个“益智乐老”优秀案例

老年人养老,不是单向地被动接受服务,也不是简单地解决衣食住行问题,而是要健康生活、积极参与、快乐变老。8月11日,江苏省民政府召开“苏适养老”系列主题活动新闻通气会。现代快报记者在会上获悉,为展现江苏老年人“老有所为、老有所乐”的精神风貌,让老年人的晚年生活更加充实、更加丰富多彩,省民政府、省老龄办启动主题为“苏适养老、趣享生活”的江苏省“益智乐老”优秀案例评选活动。

据了解,本次活动参评对象为组织老年人开展各类活动的省内养老机构、居家社区养老服务组织、为老服务组织、慈善组织、社工服务机构、老年人协会等。

评选案例主要分为五类:一是文化创作类,主要展现老年人文化素养和精神生活,包括组织老年人开展的文学书画作品创作、手工创作、演绎的歌曲舞蹈、举办的老年文化特色活动等;二是体育健身类,主要展现老年人良好的身体状态和勇于挑战自我的精神风貌,包括组织老年人从事的各类体育锻炼、强身健体活动等;三是益智活动类,主要展现老年人思维能力和动手能力,包括组织老年人参与的智能手机大赛、智能化设备应用达人秀、各类益智游戏比赛等;四是公益服务类,主要展现老年人高尚品德和公益情怀,继续为社会创造价值、乐于奉献的崇高精神,包括老年人发挥余热、岗位“传帮带”、老年人志愿服务等;五是精神关爱类,主要展现社会对老年人精神状况、心理需求的关注与回应,注重老年人的幸福感、安全感,包括为老年人提供的多方位精神关爱、心理慰藉服务等。

现代快报记者了解到，各设区市民政部门、老龄办组织遴选优秀案例参评，每个设区市推荐每类案例不少于3个，合计推荐不少于15个，并对申报材料进行审核；评选阶段将对各设区市遴选报送的案例进行评审，综合考虑案例的价值引领性、参与受益面、社会影响力和创新程度，评选出100个优秀案例。评委由政府主管部门代表、养老服务行业代表、老年人代表共同组成，同步开通网络评选通道。在9月底举办的第11届江苏国际养老服务博览会上发布评选结果，并进行活动风采展示。据了解，评选期间，发动广大老年人积极参与、广泛参与，省级层面还将依托新媒体平台，同步发起短视频“乐老随手拍”活动，优秀短视频将在老博会期间进行展播。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107699>

(来源：现代快报)

## 央行：南京2022年下半年加快支付产品适老化改造

8月4日，2022年下半年人民银行南京分行工作会议暨江苏省外汇管理工作会议召开。会议总结上半年各项工作，分析辖区经济金融形势，部署下半年重点工作任务。

会议要求，2022年下半年，要着力提升支付服务实体经济能力，优化账户服务，推动移动支付便民工程向县域、农村地区下沉，加快支付产品适老化改造。深化电信网络诈骗和跨境赌博“资金链”治理，提升涉赌涉诈交易监测拦截能力。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107700>

(来源：移动支付网)

## 今年，贵州9个养老服务项目开建，预计11月底前竣工

记者从8月10日贵州省民政厅举行的2022年上半年工作推进情况新闻发布会上获悉，今年上半年，全省已有9个养老服务项目开工建设，累计完成投资4056.51万元，所有项目预计11月底前全部完成。

据了解，养老服务是民政部门基本公共服务重要内容之一。近年来，贵州持续推进标准化养老机构建设，在城市建设“县(区)综合性护理型养老机构——街道嵌入式护理型养老机构——社区养老服务站”设施体系，在农村建成“县级中心敬老院——乡镇区域性敬老院——村级农村幸福院”的设施体系。

今年以来，省民政厅重点支持贵阳市、遵义市建设“15分钟养老服务圈”。提取世行项目资金5.1亿元。全力推进贵州省智慧养老云平台(二期工程)建设，近期将启动总体设计招标采购工作。协助省人大对9个市(州)落实《贵州省养老服务条例》情况进行执法检查。推动省考核办将养老服务工作列入2022年度专项工作绩效考核。

2022年，全省将在去年提质改造50所标准化养老机构的基础上，提质改造20所标准化养老机构。“十四五”期间，将继续推进标准化养老机构建设。

省民政厅办公室相关负责人介绍，下半年，将加大调度力度，确保“改造提升20个标准化养老院，新增4000张护理型床位”的民生实事任务如期完成；提前谋划部署明年的低保提标工作；筹备召开世行、法开署项目成果发布会；认真筹备贵州省第九届慈善项目推介会等。

**链接：今年上半年贵州民政这些民生工作也亮眼**

### 一、基本公共服务方面

除养老服务外，在民政其他基本公共服务方面，今年上半年，贵州民政落实资金7500万元用于农村公益性公墓建设。及时稳妥处置遵义市务川县殡仪馆问题投诉事件和安顺市西秀区“豪华大墓”网络舆情，举一反三在全省开展问题排查整治。联合省文明办印发《贵州省全面推进婚丧移风易俗实施方案》，积极推进移风易俗。

今年以来，全省共救助流浪乞讨人员0.41万人次。完成568家社会组织年检审核工作，对25家全省性社会组织予以撤销登记的行政处罚。推动成立省慈善联合会，报请省政府审议出台了《贵州省志愿服务办法》。起草了《关于加快推进社会工作人才队伍建设高质量发展的实施意见》，进一步加强社工人才建设等。

做好安全稳定工作。从严从紧抓好疫情防控，今年上半年，全省民政服务机构实现疫情“零输入”“零感染”。大力开展安全生产风险隐患排查大排查大整改活动。

### 二、基层社会治理方面

大力开展基层治理试点。落实省委深改办“一市一示范”和“一县一试点”工作，印发《省民政厅2022年基层治理领域改革任务事项实施方案》，加快推动基层治理领域改革取得新突破。

深入推进群众自治。今年1月底，配合省委组织部全面完成第十一届村(居)民委员会换届选举工作。启动开展“百万”为民便民社区示范创建活动。制定《贵州省优秀村规民约评选办法》，组织开展优秀村规民约评选工作等。

不断提高基层治理数字化智能化水平。重点完善贵州省集约化社区综合信息服务平台功能，加快“黔家服”社区信息综合服务平台建设，着力打造贵州基层数据“底座”引擎，不断推动村(社区)治理服务精细化、精准化水平。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107701>

(来源：贵阳日报)

## 用“食”事办实事——浙江杭州提升老年群体幸福感侧记

近年来，浙江杭州在美丽城镇建设过程中，特别考虑到人口老龄化趋势，关注“老有所依，老有所养”问题。通过引入美好环境与幸福生活共同缔造理念，当地将打造老年食堂作为加强保障型便民服务的行动，坚持美丽有温度，让美丽深入人心。杭州市风貌办美丽城镇组日前对老年食堂建设服务情况开展调研时发现，20个镇街、300个村社中，建有老年食堂和助餐点205个，结合送餐服务，17个镇街已实现村社养老助餐服务全覆盖。

### 共筹强化资金保障

根据村社布局、硬件空间等情况不同，杭州美丽城镇因地制宜灵活布置老年食堂。西湖区双浦镇根据辖区人口密度、老人分布、运营场地等，采取相邻多村联建、现有餐饮网点签约共建等方式布置。淳安县千岛湖镇根据就近便利原则，采用社区与正常运行的老年食堂签订服务协议方式提供就餐服务。余杭区径山镇、中泰街道采用“养老食堂+助餐点”模式，分层级打造老年助餐设施。

当地鼓励乡镇积极引入社会资本，同时发动本地村民“共建共享”，一同参与养老食堂筹建，强化资金保障。萧山区河上镇里都村老年食堂筹备期间，收到村乡贤会、村级企业、村干部、党员、村民代表、普通村民等共计4.5万元捐款；所前镇山王村槐香斋餐厅老年食堂建设期间，收到21万元赞助；浦阳镇灵山村联合本土农业企业捐赠物资，同时发动乡贤及爱心人士，助力老年食堂建设。

### 探索多元运营模式

杭州在美丽城镇建设过程中，结合实际情况，采用政府补助、爱心捐赠、积分兑换等方式，探索老年食堂运营模式，确保服务可持续。部分镇街对不同年龄段的老人用餐实行阶梯式补贴，西湖区双浦镇多个村社进一步落实村级补贴，提升老年食堂收入。萧山区河上镇山下村老年食堂兼顾公益性和营利性，针对老年人群和普通人群采用不同收费标准，同时结合积分，鼓励村民捐赠剩余菜品、各村开辟爱心菜园，支持老年食堂运营。

### 调动红色公益力量

为解决部分老年人、残疾人出行不便的问题，杭州参照共同缔造理念，积极调动党员、志愿者等公众力量，通过配送方式进一步拓展老年食堂的服务覆盖面。萧山区所前镇、临安区太湖源镇等依托镇级食堂或居家养老中心，实现养老助餐服务村社全覆盖，并且针对行动不便的老人和高龄老人，提供免费送餐服务，让老人们足不出户“村”就能享受到优质的就餐服务。富阳区万市镇、胥口镇和龙门镇在疫情期间，根据老人实际需求，实行个性化订餐服务和无接触配餐。淳安县屏门乡充分发挥党建引领作用，党员先锋队每天为独居老人上门送餐。钱塘区临江街道针对80岁以上高龄或行动不便的老人，在社区平台招募党员志愿者，提供送餐上门服务。

### 完善社区服务体系

为了进一步做好对老年人的身心关怀，老年食堂还结合特殊节日、健康需求推出个性化菜单，满足不同人群需求。淳安县千岛湖镇对部分居民开展预订餐和代加工服务。钱塘区河庄街道老年食堂打造素食窗口，提供个性化订餐服务。余杭区径山镇针对患有慢性病的老人提供少油、少糖的个性化餐食。

在美丽城镇建设过程中，老年食堂已经成为当地完善社区服务体系的重要尝试。在共同缔造理念引导下，当地还通过各种方式，不断提升老年人日常生活的获得感和幸福感。钱塘区临江街道结合节假日，组织老年人参与点心烘焙、月饼和美食制作。临安区湍口镇特别关注村里孤寡老人的身心健康，组织志愿者定期开展理发、基础体检等助老活动，并在孤寡老人生日时，到老年食堂举办庆生活动。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107702>

(来源：快资讯)

## 浙江：湖州市乡镇街道老年餐厅建设完成年度任务近九成

8月11日中午，在位于湖州市南浔区石淙镇居家养老服务中心的老年食堂里，记者看到不少老人正有序地排队就餐。自食堂开业以来，80岁的杨月琴老人成了这里的常客，她说：“年纪大了烧饭成难题，本来是子女每天给我做饭送饭，现在就不用麻烦他们了。”

“为更好地解决老年人‘吃饭难’问题，满足长者就餐需求，今年我们联合市财政、市场监管等部门制定了助餐工作方案，完善老年人助餐服务体系。”湖州市民政局介绍，该项工作被列为2022年民生实事，计划建成运营乡镇街道老年餐厅75个。截至目前，该市已建成老年餐厅67个，完成率达89%。

越来越多的老人在“家门口”享受到了就餐的便利。那么，如何让居住在偏远农村的老人，尤其是行动不便的独居空巢老人也能吃上美味营养的老年餐？湖州市有序拓展送餐覆盖面，加快推进助餐配送政策公告、订餐服务、物流配送三个“到社区”。据悉，到今年底，送餐可覆盖全市80%以上的村(社区)。

围绕“保障重点、适度普惠”原则，湖州市明确助餐对象及运营主体补助标准，重点针对保障失能失智、低保、低边等特殊困难老年人出台助餐配送餐配政策。“除了对新建、改建的老年餐厅给予适当建设补助外，我们还根据相关文件规定，对老年餐厅运营方进行补助。”湖州市民政局介绍。

湖州市还不断强化数字化监管。在建设老年餐厅和送餐服务体系过程中，同步开发完善数字化系统，与省级平台、市场监管部门平台加强衔接，实现部门多跨数据共享，并依据地方个性化需求推进迭代升级，做到从厨房到餐桌、从烹饪到配送全流程有效监管。

“下一步将加快乡镇老年食堂建设和扩面提质，争取在今年底实现乡镇街道老年餐厅全覆盖。同时，将进一步探索创新中央厨房、冷链配餐、流动餐车、邻里互助等多元模式，因地制宜解决老年人配送餐‘最后一公

里’问题。”湖州市民政局表示。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107703>

(来源：金台资讯)

## 四川：成都市出台养老服务机构综合监管办法

近日，成都市人民政府办公厅印发《成都市养老服务机构综合监管办法》（以下简称《办法》），对监管内容、监管主体及分工、监管方式、监管准则等作出了明确规定，着力推动养老服务行业高质量发展。其中《办法》所称养老服务机构是指本市行政区域内从事养老照料服务的养老机构、居家社区养老服务机构。

在监管内容方面，《办法》涵盖了登记备案监管、服务监管、直接安全监管、从业人员监管、突发事件应对监管、用地设施监管、资金监管、服务主题推出监管以及其他监管。另外，对于《办法》未尽的其他监管事项，法律法规有明确规定的，由法律法规确定实施监管的职能部门依法实施。

在监管主体及分工方面，区（市）县政府（管委会）承担本辖区养老服务机构监管工作的第一责任，落实属地管理责任，统筹协调相关职能部门和镇（街道）完善巡查发现、监督检查、违法查处等各环节分工合作，加强法律法规宣传，对所发现的重大问题及时协调、督促解决。

同时，《办法》明确了共19个部门的职责分工，包括：民政、发展改革、教育、公安、财政、人力资源和社会保障、商务、生态环境、应急管理、市场监管、事业单位登记管理机关、消防救援机构、城管、地方金融监督管理局、医疗保障、审计、卫生健康（老龄办）、住房和城乡建设、自然资源。要求以上相关部门依法履行业务指导和监管职责，共同推动养老服务行业高质量发展。

监管方式方面，《办法》明确提出，坚持行政执法与多元监督相结合，营造政府主导、机构自治、行业自律、社会监督“四位一体”的大监管格局。监管方式主要包括：日常监管、绩效评估监管、审计监管、信息化监管、社会监督、行业监管、信用监管、服务质量等级评定监管八种方式。

据了解，本次《办法》的制定与实施，注重解决养老服务机构监管瓶颈问题、注重结合成都市养老服务监管实际、注重建立立制管根本管长远，形成以事中事后监管为核心的养老服务新型监管模式，实现放权与监管并重，推动养老服务机构综合监管提质增效。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107704>

(来源：新华网)

## 海南：琼海“适老化”项目为200多位老人提供舒适居住环境

近日第五届“中国创翼”大赛海南选拔赛暨2022年海南自贸港创业大赛（琼海赛区）总决赛决出各个奖项。其中，由海南适老化工程有限公司报送的“适老化——打造养老服务新标杆”项目摘得青年创意专项赛二等奖。该项目旨在通过“适老化”改造和产品适配，改善照护条件，增强老人生活设施的安全性、便利性和舒适性，市场前景广阔。

随着我国老龄化问题的日益突出，社区养老、机构养老和居家养老成为三大支柱性养老服务体系，“适老化”改造和适配成为老年人的适居标配，以及养老机构服务品质和养老机构等级评定不可或缺的一项硬性内容。该公司是海南省首家专业的“适老化”服务提供商，为老人提供适老化改造和适老化产品适配，为养老机构提供星级评审咨询，并积极建立以社区或养老机构为中心的智慧养老数据库。

项目旨在落实民政部、全国老龄办等9部委《关于加快实施老年人居家适老化改造工程的指导意见》，通过“适老化”改造和产品适配，改善照护条件，增强老人生活设施的安全性、便利性和舒适性。推进养老行业规范化、标准化建设，提高养老机构服务质量水平，建立智慧养老服务中心，既针对老年人的生命体征实时监测、环境安全监测、异常行为报警等，也满足了儿女在工作与监护老人之间的优选和双选。专业养老服务机构、社区养老服务机构、居家养老群体成为项目的潜在客户。

据了解，该项目进一步提升居家养老的舒适性、安全性、便捷性，协同兄弟单位共同进驻小区，为居家养老提供定期义诊、提供上门照护、适老化改造和产品适配，形成综合性的养老服务。目前促进就业人员40多人，培训琼海市中级养老护理并取得结业人员77人。

针对海南候鸟型养老群体、候鸟型小区，该公司定时组织义务宣讲，应对季节性的业务量提升，临时性就业需求增加30人左右，以进行适老化改造，带动适老化产品制造35人左右。预期未来3年内项目招聘就业人数10人，以及带动相关“适老化”产品就业人数30人。

据该项目主要负责人曹天杰介绍，该公司已对琼海两家养老服务机构提供针对性的“适老化”改造和产品适配；辅助琼海长养乐园养老服务中心取得“海南省五星级养老机构”的评审工作。对保亭长养温泉养老服务中心做了前期的适老化改造和产品适配，对琼海万泉敬老院、中原敬老院提供了三星级养老机构的适老化改造方案，为200多位老人的居住环境提供了更加舒适、安全、便捷的改造升级。目前正在筹建智慧养老+数据中心。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107705>

(来源：南海网)

## 广西做强做优老年旅游市场

日前，自治区文化和旅游厅印发《广西大健康老年旅游发展规划（2022—2025年）》，规划以提升老年旅游发展质量和整体水平为重点，深度开拓老年旅游市场，全面提升广西老年旅游的服务质量。

近年来，广西积极推动健康产业与旅游、养生养老、体育等产业融合发展，老年人旅游市场基本形成。但老年旅游产业总体存在专业化水平不高、旅游服务质量不高、缺乏高素质服务型人才、旅游医疗服务保障不足等问题。

《规划》明确了老年旅游产业特色化、产品精品化、出行便利化等八方面任务，指出要打造特色鲜明、布局合理、支撑有力、实力俱增的健康旅游产业体系，全面提升广西老年旅游的服务质量。

根据《规划》，我区将围绕山水、长寿、滨海、边关、少数民族五大品牌，以点串线，以线扩面，构建广西大健康老年旅游“四区一带”发展格局，全面提升广西老年旅游竞争力，力争到2025年，形成业态支撑多元化、旅游服务专业化、品牌培育高端化、市场开发精准化的发展态势，广西接待老年人游客量稳居全国前10位，国际健康旅游目的地建设取得重要进展。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107706>

(来源：潇湘晨报)

## 新疆扎实推进打击整治养老诈骗专项行动向纵深开展

深怀敬老之心，倾注爱老之情，笃行为老之事。

自打击整治养老诈骗专项行动开展以来，自治区党委高度重视，将开展专项行动作为建设更高水平平安新疆、法治新疆的重要任务，在自治区党委政法委成立自治区打击整治养老诈骗专项行动办公室（以下简称自治区专项办），由自治区党委常委、政法委书记王明山任专项办主任。同时，各地（州、市）和成员单位均成立专门领导或协调机构，组建工作专班，做到组织推动有力有序、宣传发动有热度、依法打击有力度、规范整治有进度，专项行动取得阶段性成效。

### 组织推动有力有序

无谋不行，无行不达。自治区专项办及时出台专项行动实施方案和专项工作制度，建立健全信息报送、简报宣传、成员单位司局级联络员等工作制度和运行机制，及时汇总情况、研判形势、协调调度、督导推进，形成上下贯通、左右联动、运转高效的工作体系。目前，已组织召开4次自治区级部署推进会，始终确保专项行动力度不减、标准不降，稳步高效推进。

为确保专项行动取得实效，自治区平安新疆建设领导小组将专项行动纳入维护稳定（平安建设）考评体系，自治区专项办充分发挥考核“指挥棒”作用，督促各地（州、市）和成员单位主动担当，下大力气排查风险隐患，推动刑事司法和行政执法有效衔接，统筹做好打击与整治各项工作。

顶层设计有方，推进落实有力有序。

在自治区专项办的组织推动下，各地各成员单位把开展整治规范作为专项行动的重中之重，依法整治规范以养老为名的各类涉诈问题隐患，建立健全长效机制，切实铲除养老诈骗的滋生土壤。法院、检察、公安等部门通过快速立案一批、抓获一批、起诉和审判一批相关违法犯罪人员，向养老诈骗犯罪发起猛烈攻势。

自治区民政厅主要领导挂帅指挥、部署推动，不折不扣落实部署，将专项行动纳入本年度对各地（州、市）民政工作绩效考核指标体系，压紧压实地、县两级工作责任。“厅主要领导带队到5个地（州、市）18个县开展3轮实地调研督导，先后4次召开全区民政系统专项行动推进会，着力纠偏正向，层层传导压力，全力以赴推动专项行动在民政系统落实见效。”在8月5日召开的自治区打击整治养老诈骗专项行动第2次推进会上，自治区民政厅有关负责人介绍。

自治区市场监督管理系统坚持上下联动，压实监管责任，建立区、地、县三级工作联络机制，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

乌鲁木齐市结合人口基数大、经济业态多、涉养老诈骗线索多等特点，紧盯阶段性重点任务，推动依法打击、靶向整治、长效规范“三管齐下”，确保专项行动取得实效。

各地各成员单位围绕既定目标，坚持问题导向，聚焦难点堵点，努力构建覆盖事前事中事后的全链条养老诈骗预防治理体系，深化涉老行业产业供给侧结构性改革，更好满足广大老年人对高品质生活的需求。

### 宣传发动有热度

阿勒泰地区搭建“冬不拉法治小分队”“马背法治宣讲队”等特色法治宣传平台，深入偏远农牧区开展宣讲；

克孜勒苏柯尔克孜自治州依托乡村院落等临街墙面，喷绘制作反诈宣传漫画1300余幅，形成“养老诈骗、人人喊打”的有力声势；

阿克苏地区组建23支夕阳红宣讲队、106支普法宣讲队进社区、进公园、进家庭，先后开展法律咨询、法治讲座2.77万场次，发动群众256.2万人次。

.....

做实做足宣传发动是打击整治养老诈骗的重要抓手。只有广大人民群众特别是老年群体不断提升防诈能力，才能在全社会营造让不法分子不敢骗、不能骗、骗不了的氛围。

自治区将宣传教育贯穿专项行动全过程，全区上下持续开展“守护老年人的钱袋子”网上网下宣讲活动。各地各单位部署与落实同步，干部与群众同频共振，做到网上有传播、线下有活动、12337智能化举报平台二维码随处可见的宣传舆论氛围，普法宣传工作有亮点、有特色。

线下，依托景区、广场等人流量较多地方，开展量体裁衣式的普法宣传；线上，精心制作各类普法视频，用足用好情景剧、小品、歌曲改编等形式，普法针对性、精准性更强，受众更有法治获得感。

自治区民政厅组织全区708所养老服务机构签订《养老服务机构防范养老诈骗信用承诺书》，全覆盖广泛开展宣传教育，累计开展宣传活动6908场次，实现机构内外协同用力。

自治区高级人民法院伊犁哈萨克自治州分院精心烹制“普法套餐”，组织7名业务骨干编写7万字、6大板块的《普法宣讲稿汇编》，并成立由11名资深法官组成的法官宣讲队，以“微宣讲+微视频”的形式开展立体式普法。

自治区人民检察院依托检察政务融媒体中心优势，在各级检察机关新媒体平台推送典型案例和原创宣传视频，引导群众尤其是老年人增强防范诈骗、理性投资意识。

### 依法打击有力度

养老诈骗让老人深受其害，群众深恶痛绝。

自治区打击整治养老诈骗专项行动办公室第一次主任会议上提出，要按照“稳、准、狠”要求，对存量进行深挖彻查，对新案加快攻坚，依法严厉打击养老诈骗犯罪，确保打出声威。

从重从快，依法惩处，就是为了打出成效和声威。专项行动开展以来，各成员单位密切协作配合，形成工作合力，迅速形成了对养老诈骗违法犯罪的严打态势。截至目前，公安机关已打掉犯罪团伙9个，检察机关批准逮捕犯罪嫌疑人113人，提起公诉136人。

专项行动如果不能对受损的“养老钱”应追尽追，成效就会大打折扣。针对此问题，各级政法机关与民政、住房和城乡建设、市场监管等部门协同作战，将追赃挽损贯穿办案全过程，共同查明涉案资产流转等情况，及时甄别、高效执行，最大程度减少受害人经济损失。

截至目前，全区上下已追赃挽损2.8亿元，其中乌鲁木齐市建立政法机关与行业监管部门协调工作机制和联席会议制，强化部门协同追赃挽损，全市已追赃挽损1696万余元。

自治区专项办有关负责人介绍，我区聚焦大要案，采取挂牌督办、一案一策等措施，组织精锐力量开展专案重点攻坚，其中伊犁哈萨克自治州对伊宁市薄某等16人涉嫌养老诈骗案件进行挂牌督办，确保打击效果。

针对养老诈骗案件的特点，检察、法院提前介入引导把关，加强侦查与起诉、审判的有效衔接，确保把每起案件都办成铁案，实现案件办理的政治效果、社会效果、法律效果相统一。

各地各单位在行业监管、延伸巡查触角等方面持续发力，将线索摸排核查作为突破口和着力点。

通过风险排查，自治区市场监督管理局共收集市场监管领域涉老线索55条。昌吉回族自治州查处一生物科技公涉嫌虚假宣传等5起案件，有力震慑违法犯罪行为。阿克苏地区出动执法力量1630余人次，检查各类涉养老经营企业、经营户2105家，约谈7家企业负责人、停业整顿3家，形成打击整治强大震慑。

### 规范整治有进度

防范养老诈骗，源头治理是关键。自治区把开展整治规范作为源头治理养老诈骗的关键举措，压实属地管理和行业主管部门责任，开展多层次、多领域问题隐患整治行动，并针对监管漏洞建立长效机制，切实把行业领域整治工作抓出成效。

专项行动期间，哈密市伊州区人民检察院在办理夏某某诈骗案时发现，犯罪分子在无证游说、无组团资格的情况下，谎称能组团旅游从而实施诈骗行为，暴露出当地文旅部门的监管漏洞。该院第一时间制发检察建议，建议加强风险隐患排查及执法监督检查。当地文旅部门迅速开展整治未经许可经营旅行社业务、“不合理低价游”专项行动，推动旅游市场健康发展。

立足当前，着眼长远。各地各成员单位根据行业特点，认真制定问题排查和整治工作方案，对本领域相关机构、企业、个人的涉诈问题隐患进行深入排查。

自治区党委网信办辖属地10余家存在涉诈风险的网站，封堵涉诈短信37万余条；自治区民政厅对664个运营年限长、有相当数量服务对象的重点养老机构进行“回头看”。

乌鲁木齐市深入分析行业监管漏洞，对风险性高的行业进行预警提示，及时堵塞行业监管盲区和制度空白，住建、卫健、民政领域已制出台备案监管、审批登记、签约合作服务指导等规范性文件6个。

昌吉回族自治州深入分析养老诈骗成因，堵塞制度漏洞，出台《昌吉回族自治州人大常委会关于依法打击和处置非法集资违法犯罪行为的决定》地方性法规1件，规范性文件6件，行业标准规范2件。坚持刑事司法和行政执法有效衔接，深入分析4起积案，31条有效线索暴露的监管薄弱环节，制发三书一函6件，推动行业主管部门整改落实，补齐短板。

阿克苏地区出台涉养老服务综合监管、市场失信联合惩戒、行刑衔接、金融系统实时预警等机制办法，将2560家涉养老经营主体纳入非法金融系统实时监测，防范金融风险。

“通过统筹指导推进，全区各地（州、市）、县（市、区）和各成员单位不断提高政治站位，立足自治区经济社会发展大局，切实解决好老年人最恨最怨最烦的问题，守护好老年人的‘养老钱’，以实际行动维护好老年人合法权益。”自治区专项办有关负责人对记者说。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=107707>

（来源：克州公安局网络安全保卫支队）

## “适老化”改造暖到心坎里

近日，由秭归县实施的2022年度经济困难高龄、失能老年人居家适老化改造项目经逐户检查验收合格并交付使用，此次交付使用的共有30户。据悉，特殊困难老年人居家适老化改造项目是全省“十大惠民、四项关爱”惠民实事项目之一，也是“十四五”期间全省养老服务体系体系建设重点工作任务。

自全县开展“下基层、察民情、解民忧、暖民心”实践活动以来，秭归县民政局把居家适老化改造作为惠民办实事的一次生动实践。根据老年人需求和不同生活状况，组织专班对居住环境、身体状况实地查看，重点围绕如厕洗澡安全、室内行走便利、居家环境改善、老人安全防护、辅助器具适配五大方面实地开展测量和设计，做到一人一策一方案，为特殊困难老年人全面进行无障碍设施改造。

据介绍，对老人居家改造安装了浴室扶手、沐浴椅、防滑垫、坐便马桶、感应灯、床边护栏、多功能拐杖、安装燃气报警器、紧急呼救和安全监控设备等人性化适老化产品，让老人心里暖暖的。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=107708>

（来源：法制现场）

## 社区养老机构达1300家，国内首部省域社区养老专题研究报告出版

为展现上海市社区养老总体发展现状，促进上海市社区养老高质量发展，进一步提高社区养老服务水平，国内首部省域社区养老专题研究报告——《上海市社区养老评价报告》日前由社会科学文献出版社正式出版发行。

报告由上海健康医学院原校长黄钢教授、现任校长吴超研究员共同领衔撰写，从管理制度、硬件设施、人员配备和服务水平4个维度，构建评价指标体系，对上海市日间照料中心、长者照护之家、综合为老服务中心进行评价，并针对上海市社区养老存在的主要问题，进行剖析，并提出一系列有针对性的对策和建议。

报告指出，截至2020年底，上海日间照料中心、长者照护之家、综合为老服务中心等主要社区养老服务机构达到1300家，各类社区养老服务组织400家左右，老年助餐服务场所超过1200个，标准化老年活动室超过6200家，示范睦邻点超过2500家，完成了5000户困难老年人家庭适老化改造和4999张认知障碍照护床位改造，启动了77个老年认知障碍友好社区试点，上海老年人群的绝大多数养老需求都能得到满足，切实提高了老年人的生活质量，增进了上海老年人的福祉，为建设上海健康老龄化社会夯实了基础。研究者认为，打造社区嵌入式养老服务体系、推出普惠性的老年综合津贴和养老顾问制度、构建“15分钟养老服务圈”“5分钟社区生活圈”、推行“老伴伴计划”“老吾老计划”等一系列实践探索已成为上海市社区养老服务的典型模式和实践经验，成为大城养老“上海方案”的核心组成部分，为我国建立新型养老服务体系提供了重要经验和借鉴。

报告提到，日间照料中心、长者照护之家、综合为老服务中心是上海市社区养老的三种主要服务业态，能够提供生活照料、保健康复、心理慰藉、健康教育、文化娱乐等一揽子服务。其平均每天服务老人人数分别为19.34人、21人、28.22人，其中，半失能老人人数分别为1.83人、6.26人、4.20人，全失能老人人数分别为0.33人、4.73人、2.29人。

在被调查的410家日间照料中心中，提供文化娱乐服务的占比最高，达到90.24%，提供康复训练、心理咨询和危机干预的占比分别为45.37%、38.54%和18.78%。119家长者照护之家提供个人生活照料服务的占比为91.6%，但提供日间康复服务、上门居家生活照料服务和上门居家康复服务的占比较低，分别为39.50%、17.65%和8.40%。169家综合为老服务中心中，提供助餐、助浴服务的占比分别为82.84%和65.13%，提供送餐上门服务的占比为40.83%，提供术后康复训练、术后康复护理服务、认知症照护和口腔护理服务的占比较低，都不足20%。

从区域来看，徐汇区在上海市社区养老综合发展指数评价方面表现优异，在三类服务综合排名中均名列第一；长宁区表现也比较突出，在上海中心城区日间照料中心、综合为老服务中心各行政区综合排名中均名列第二；闵行区社区养老综合发展指数也比较高，在上海中心城区日间照料中心各行政区综合排名中名列第三，在上海郊区综合为老服务中心各行政区综合排名中名列第一；浦东新区社区养老综合发展指数也比较靠前，在上海中心城区综合为老服务中心各行政区综合排名中名列第三，在上海郊区日间照料中心、综合为老服务中心各行政区综合排名中均名列第二；嘉定区在上海郊区长者照护之家各行政区综合排名中名列第一；松江区在上海郊区日间照料中心各行政区综合排名中名列第一。

研究团队指出，目前上海市社区养老总体效能不高，床位周转率低，影响老人受益面；上海市社区养老综合发展水平从空间分布总体上呈现由中心城区向远郊区递减现象；社区养老服务供给主体单一，社会力量参与程度较低；全市尚未形成统一的被行业普遍认可的认知症评估标准和干预标准，缺失认知健康教育规范；社区养老服务供给层次偏低，对于更高层次的养老需求，还远远不能满足等。对此，报告针对性提出了一系列对策建议，包括完善社区养老政策、改进社区嵌入式养老服务体系、平衡各区养老资源、增强社区养老机构供需契合性、加强认知症照护、加大文化养老服务建设、强化社区养老人才培养、提升社区养老服务质量等。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=107709>

（来源：新民晚报）

## 我国深度老龄化最为严重的50座城市！

这是我国深度老龄化最为严重的50座城市:你没有想到的是，南通以22.67%，力压贵阳，位居第一，烟台处于第30，益阳以17.18%，位列第49。

南通是我国万亿城市之一，也是经济大省江苏省的第四大城市，让人没有想到，南通的深度老龄化，已经这么严重，达到22.67%，比四川资阳还要略高，位列第1。

这对于未来南通市的发展，是一个挑战。

烟台处于第30。烟台在今年上半年的GDP也是进入了全国前25，其深度老龄化也是同样严重，达到18.12%。

益阳是湖南省深度老龄化程度是省内仅次于常德的城市，以17.18%，处于第49。

对此，你怎么看呢？

中国人口深度老龄化TOP50城市						
序号	城市	所属省份	0-14岁占比	15-59岁占比	60岁及以上占比	65岁及以上占比
1	南通	江苏	10.9	59.09	30.01	22.67
2	资阳	四川	16.75	55.06	28.19	22.62
3	泰州	江苏	12.36	59.39	28.25	22.01
4	自贡	四川	15.77	56.89	27.34	21.29
5	乌兰察布	内蒙古	11.05	59.01	29.95	20.81
6	南充	四川	15.72	58.28	26	20.69
7	抚顺	辽宁	8.94	60.21	30.85	20.27
8	德阳	四川	13.06	61.13	25.81	20.25
9	内江	四川	15.55	59.22	25.23	20.03
10	眉山	四川	14.01	61.26	24.73	20.02
11	丹东	辽宁	9.79	61.17	29.04	20
12	扬州	江苏	11.57	62.42	26.01	19.99
13	盐城	江苏	15.03	57.64	27.32	19.88
14	锦州	辽宁	9.69	61.72	28.59	19.87
15	遂宁	四川	15.52	59.29	25.19	19.85
16	巴中	四川	17.35	58.19	24.46	19.67
17	广安	四川	17.55	57.65	24.8	19.57
18	辽阳	辽宁	9.83	62.26	27.91	19.46
19	威海	山东	11.82	60.88	27.3	19.26
20	乐山	四川	14.11	61.39	24.5	19.19
21	常德	湖南	14.87	60.1	25.02	19.16
22	本溪	辽宁	8.99	62	29.01	19.11
23	辛集	河北	16.13	57.75	26.12	18.93
24	广元	四川	15.37	60.13	24.5	18.81
25	铁岭	辽宁	10.02	63.16	26.82	18.49
26	衢州	浙江	14.75	59.8	25.44	18.46
27	鞍山	辽宁	10.45	62.29	27.26	18.43
28	绵阳	四川	14.13	62.16	23.71	18.36
29	伊春	黑龙江	7.4	65.17	27.43	18.22
30	烟台	山东	12.1	62.22	25.68	18.12
31	黄山	安徽	14.32	61.58	24.1	18.11
32	宣城	安徽	13.64	63.78	22.59	18.04
33	天门	湖北	17.26	56.94	25.81	17.96
34	达州	四川	17.29	60.35	22.36	17.96
35	宜昌	湖北	11.72	63.33	24.95	17.93
36	汉中	陕西	16.08	59.61	24.31	17.71
37	泸州	四川	18.23	58.78	22.99	17.65
38	张家口	河北	15.22	59.72	25.06	17.64
39	白山	吉林	10.97	63.7	25.33	17.62
40	通化	吉林	11.24	62.86	25.9	17.53
41	马鞍山	安徽	14.35	63.92	21.73	17.53
42	镇江	江苏	11.89	64.55	23.56	17.51
43	葫芦岛	辽宁	12.9	61.55	25.55	17.48
44	铜陵	安徽	14.37	62.94	22.69	17.46
45	阜新	辽宁	10.42	63.27	26.31	17.41
46	牡丹江	黑龙江	10.4	64.35	25.25	17.35
47	鸡西	黑龙江	9.17	65.61	25.22	17.31
48	营口	辽宁	11.56	63.35	25.09	17.3
49	益阳	湖南	17.71	59.65	22.65	17.18
50	辽源	吉林	10.71	63.89	25.41	17.14

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=107710>

(来源：狗狗小白)

## 政策法规

# 北京市卫生健康委员会关于印发北京市加快推进康复医疗工作实施方案的通知

各区卫生健康委、发展改革委、教委、民政局、财政局、医疗保障局、残疾人联合会，北京经济技术开发区社会事业局，各三级医院：

为贯彻落实党的十九届五中全会精神和实施健康中国、积极应对人口老龄化的国家战略，进一步加强康复医疗服务体系建设，加快推动康复医疗服务高质量发展，逐步满足群众多样化、差异化的康复医疗服务需求，按照国家发展改革委、国家卫生健康委等4部委《关于印发“十四五”优质高效医疗卫生服务体系建设实施方案的通知》（发改社会〔2021〕893号）及国家卫生健康委等8部委《关于印发加快推进康复医疗工作发展意见的通知》（国卫医发〔2021〕19号）要求，结合我市工作实际，市卫生健康委、市发展改革委、市教委、市民政局、市财政局、市医疗保障局、市中医管理局、市残疾人联合会制定了《北京市加快推进康复医疗工作实施方案》，现印发给你们，请遵照执行。

北京市卫生健康委员会  
北京市发展和改革委员会  
北京市教育委员会  
北京市民政局  
北京市财政局  
北京市医疗保障局

## 北京市加快推进康复医疗工作实施方案

康复医疗工作是卫生健康事业的重要组成部分。加快发展康复医疗工作对全面推进健康中国建设、实施积极应对人口老龄化国家战略，保障和改善民生具有重要意义。为贯彻落实党中央、国务院重要决策部署，增加康复医疗服务供给，提高应对重大突发公共卫生事件的康复医疗服务能力，依据国家发展改革委、国家卫生健康委等4部委《关于印发十四五优质高效医疗卫生服务体系建设的实施方案的通知》（发改社会〔2021〕893号）及国家卫生健康委等8部委《关于印发加快推进康复医疗工作发展意见的通知》（国卫医发〔2021〕19号）要求，结合我市工作实际，制定本方案。

## 一、总体要求和主要目标

## （一）总体要求

全面贯彻落实党的十九届五中全会精神和实施健康中国、积极应对人口老龄化的国家战略，以人民健康为中心，以社会需求为导向，健全完善康复医疗服务体系，加强康复医疗专业队伍建设，提高康复医疗服务能力，推进康复医疗领域改革创新，推动康复医疗服务高质量发展。

## （二）主要目标

力争到2025年，逐步建立一支数量合理、素质优良的康复医疗专业队伍，每10万常住人口康复医师数达到8人、康复治疗师数达到12人，每千常住人口康复医疗服务床位数达到0.5张。持续完善北京市康复医疗服务体系，开展多元化服务方式，推动康复医疗服务能力稳步提升，康复医疗服务领域不断拓展，让人民群众享有全方位、全周期、更便捷的康复医疗服务。

## 二、重点任务

## （一）健全完善康复医疗服务体系

## 1.增加提供康复医疗服务的医疗机构和床位数量

各区要按照医疗卫生服务体系规划要求，综合考虑区域内康复医疗资源、服务半径、服务人口、服务需求等因素，持续提升现有康复医疗服务机构服务能力，巩固公立医疗机构康复转型工作成效，健全完善覆盖全人群和全生命周期的康复医疗服务体系。通过预算内固定资产投资引导，带动各区、社会力量投入，增加康复医疗机构和床位数量。支持和引导社会力量举办规模化、连锁化的康复医疗中心，增加提供康复医疗服务机构数量。到2025年各区应至少设有1家二级及以上康复医院或1-2家康复转型医疗机构（至少达到二级康复医院标准）。（责任单位：各区政府、市卫生健康委、市中医局、市发展改革委、市财政局）

## 2.加强康复医院和综合医院康复医学科建设

结合我市实际情况，依据综合医院康复医学科及中医医院康复科、康复医院的基本建设和建设管理规范等，加快相关机构软硬件建设。鼓励各区将增加康复医疗服务资源供给纳入“十四五”卫生健康服务体系建设，在人员配备、培训培养、场地设施、硬件设备、学科建设、科室管理等方面，加大综合医院及中医医院康复医学科、康复医院及康复转型医疗机构支持力度。严格落实二、三级综合医院（含中医、中西医结合医院）设置康复医学科的要求，其中三级综合医院康复医学科床位占医院总床位数不低于2%、二级综合医院康复医学科床位占医院总床位数不低于2.5%。（责任单位：各区政府、市卫生健康委、市中医局）

## 3.加强基层医疗机构康复医疗服务能力建设

各区应结合辖区实际，将康复医疗服务作为补短板强弱项的重点工作，切实提高基层医疗机构康复医疗服务水平。社区卫生服务中心（含乡镇卫生院）应设置康复医学科，根据需要设置和增加康复医疗服务床位，以满足辖区内康复患者门诊及住院需求。支持有条件的基层医疗机构开展中西医结合康复适宜技术，为群众提供便捷、专业的康复医疗服务。（责任单位：市卫生健康委、市中医局）

## 4.完善康复医疗服务网络

借助医联体、专科合作、远程医疗等多种形式，建立不同医疗机构之间定位明确、分工协作、上下联动的康复医疗服务网络。医疗机构要按照分级诊疗要求，结合功能定位按需分类地提供康复医疗服务，并健全完善机构间转诊及技术指导交流机制。三级综合医院康复医学科、三级中医医院康复科和三级康复医院重点为急危重症、疑难复杂疾病和重度残疾患者提供康复医疗服务。三级综合医院、中医医院的康复医学科要立足于疾病急性期的早期康复介入，与相关临床科室开展多学科协作。公立三级医院要承担辖区内康复医学科建设、人才培养、技术支持、研究成果推广等任务，发挥帮扶和带动作用，鼓励社会力量举办的三级医院积极参与。二级综合医院康复医学科、二级中医医院康复科、二级康复医院、康复医疗中心等重点为诊断明确、病情稳定的患者提供专业、综合的康复医疗服务；基层医疗机构为需要长期康复的患者提供康复医疗服务，鼓励积极开展居家康复服务。（责任单位：市卫生健康委、市中医局）

## （二）加强康复医疗人才培养和队伍建设

## 5.加强康复医疗人才培养

推动我市医学院校（或相关院校）积极设置康复治疗学和康复工程学等紧缺专业，并根据实际设置康复物理治疗学、康复作业治疗学、听力与言语康复学等专业，增加康复治疗专业人才培养供给，注重提升临床实践能力。鼓励在临床医学专业教育中加强医学生康复医学相关知识和能力的培养，普及康复医学专业知识。加强康复医学科住院医师规范化培训及康复治疗师规范化培训，加强培训基地建设。探索开展康复医学科医师转岗培训，增加从事康复医疗工作的医师数量。（责任单位：市教委、市卫生健康委、市中医局）

## 6.强化康复医疗专业人员岗位培训

探索建立以需求为导向、以岗位胜任力为核心的康复医疗专业人员培训机制。各级医疗机构根据医疗机构功能定位和康复医疗临床需求，有计划、分层次地对医疗机构中正在从事和拟从事康复医疗专业的人员开展培训，提升康复医疗服务能力。逐步加强对医务人员基本康复医疗知识的培训，增强康复医疗早介入、全过程的意识，将康复理念贯穿于疾病预防、诊疗、康复等全过程。（责任单位：市卫生健康委、市中医局）

## 7.加强突发应急状态下康复医疗队伍储备

市、区两级卫生健康委分别依托市、区各级康复医疗机构，组建或储备市、区两级康复医疗专家库，建立一支素质优良、专业过硬、调动及时的应对重大疫情、灾害等突发公共卫生事件的康复医疗专业队伍，强化人员、物资储备和应急演练，切实提升突发应急状态下的康复医疗服务能力。（责任单位：市卫生健康委、市中医局）

## （三）提高康复医疗服务能力

## 8.完善康复医疗工作制度、服务指南和技术规范

结合我市康复医疗专业特点和临床需求发展，制（修）订完善医疗机构康复医疗工作制度、康复医疗服务指南和技术规范及康复医学质量控制标准等，特别是重大疾病、新发传染性疾病的康复技术指南等，指导规范临床康复医疗服务行为，提高康复服务的专业性和规范性，进一步增进医疗效果。（责任单位：市卫生健康委、市中医局）

## 9.加强康复医疗能力建设

以提升康复医疗服务能力为核心，重点加强我市三级综合医院康复医学科、三级中医医院康复科和三级康复医院的康复早期介入、多学科合作、疑难危重症患者康复医疗服务能力。根据不同人群的疾病特点和康复医疗需求，积极推动神经康复、骨科康复、心肺康复、肿瘤康复、儿童康复、老年康复、疼痛康复、重症康复、中医康复、心理康复等康复医学亚专科建设，开展亚专科化的康复评定、康复治疗、康复指导和康复随访等服务。推动建立完善二级康复医院康复医学亚专科建设，开展特色病种康复服务。（责任单位：市卫生健康委、市中医局）

## 10.提高基层康复医疗能力

发挥优质康复资源辐射和带动作用，提高各区康复医疗中心和社区卫生服务中心、乡镇卫生院等基层医疗机构康复医疗服务能力和水平。鼓励医联体内有条件的二级以上医院通过建立康复医疗联合团队、一对一帮带、选派康复专家定期下沉基层医疗机构出诊、查房、培训等，帮扶基层医疗机构提升康复医疗能力。支持有条件的医疗机构与残疾人专业康复机构、儿童福利机构等加强合作，提高其康复水平。（责任单位：市卫生健康委、市中医局）

## 11.提升中医康复服务能力

充分发挥中医药在疾病康复中的重要作用。鼓励有条件的医疗机构积极提供中医药康复服务。加强中医药康复服务机构建设和管理，强化中医药康复专业人才培养和队伍建设，开展中医康复方案和技术规范研究，积极发展中医特色康复服务，增加基层康复服务供给，切实提高中医药康复服务能力和水平。（责任单位：市中医局）

## （四）创新康复医疗服务模式

## 12.逐步推进康复与临床多学科合作模式

鼓励有条件的医疗机构创新开展康复医疗与外科、神经科、骨科、心血管、呼吸、重症、中医等临床相关学科紧密合作模式，完善多学科合作机制。以患者为中心，强化康复早期介入，推动加速康复外科，将康复贯穿疾病诊疗全过程，提高医疗效果，促进患者快速康复和功能恢复。（责任单位：市卫生健康委、市中医局）

## 13.积极发展社区和居家康复医疗

建立社区和居家康复服务标准与技术规范，鼓励我市有条件的医疗机构通过“互联网+”、家庭病床、上门巡诊等方式将机构内康复医疗服务延伸至社区和居家。支持基层医疗机构丰富和创新康复医疗服务模式，优先为失能或高龄老年人、慢性病患者、重度残疾人等有迫切康复医疗服务需求的人群提供居家康复医疗、日间康复训练、康复指导等服务。（责任单位：市卫生健康委、市中医局）

## 14.推动康复医疗与康复辅具配置服务衔接融合

落实《国务院关于加快发展康复辅助器具产业的若干意见》（国发〔2016〕60号）《北京市政府办公厅关于加快发展康复辅助器具产业的实施意见》（京政办发〔2017〕48号），推进康复医疗服务和康复辅具配置服务深度融合。医疗机构要按照有关要求，合理配置康复辅具适配设备设施，强化相关人员培训，建立康复医师、康复治疗师与康复辅具配置人员团队合作机制，提高专业技术和服务能力。（责任单位：市卫生健康委、市民政局、市中医局）

## （五）加大支持保障力度

## 15.统筹完善康复医疗服务价格和医保支付管理

将康复医疗服务价格纳入我市深化医疗服务价格改革中统筹考虑，做好相关项目价格的调整和优化工作。实施医疗服务价格动态调整时，重点调整包括康复综合评定在内的技术劳务项目价格，体现康复医疗专业技术人员劳务价值。加强康复医疗项目支付管理，结合我市实际，适当扩大纳入基本医保支付范围的康复医疗项目，不断提高康复医疗保障水平。（责任单位：市医疗保障局、市财政局、市卫生健康委、市中医局）

## 16.调动康复医疗专业人员积极性

医疗机构要建立完善康复医疗专业注册及管理制度。健全以岗位职责履行、临床工作量、服务质量、行为规范、医疗质量安全、医德医风、患者满意度等为核心的绩效考核机制，将考核结果与康复医疗专业人员的岗位聘用、职称晋升、绩效分配、奖励评优等挂钩，做到多劳多得、优绩优酬，调动其积极性。（责任单位：市卫生健康委、市中医局）

## 17.加强康复医疗信息化建设

充分借助云计算、大数据、物联网、智慧医疗、移动互联网等信息化技术，大力推进康复医疗信息化建设，落实网络安全等级保护制度。借助信息化手段，创新发展康复医疗服务新模式、新业态、新技术，优化康复医疗服务流程，提高康复医疗服务效率。积极开展康复医疗领域的远程医疗、会诊、培训、技术指导等，惠及更多基层群众。完善北京市康复医疗服务质量控制信息系统建设，定期进行北京市康复医疗机构资源调查工作，

实现区域内康复医疗数据信息化管理。(责任单位:市卫生健康委、市中医局、市财政局)

#### 18. 推动康复医疗相关产业发展

鼓励各区通过科技创新、产业转型、成果转化等方式,结合实际和特色优势,培育康复医疗相关产业。优先在老年人、残疾人、伤病患者及儿童等人群的康复医疗方面,推动医工结合。积极支持研发和创新一批高智能、高科技、高品质的康复辅助器具产品和康复治疗设备等,逐步满足人民群众健康需要。(责任单位:各区人民政府,市卫生健康委、市中医局、市发展改革委、市民政局、市残疾人联合会)

### 三、组织实施

#### (一) 加强组织领导

各有关部门要高度重视加快发展康复医疗工作,要从全面推进健康北京建设、实施积极应对人口老龄化国家战略,增进人民群众健康福祉的高度,充分认识加快发展康复医疗工作的重要意义。切实加强组织领导,加强政策合力,完善支持配套政策。

#### (二) 明确部门职责

各有关部门要明确职责分工,加强政策联动,合力推进康复医疗服务发展。各区卫生健康行政部门要按照要求合理规划布局区域内康复医疗资源,加强康复医疗专业人员和队伍建设,规范康复医疗行为,提高康复医疗服务能力,保障医疗质量和安全。教育部门要加强康复医疗相关专业人才教育培训。发展改革、财政部门要按规定落实政府投入政策。医疗保障部门要推进医保支付方式改革,完善医疗服务价格管理机制。民政部门要积极推动康复辅助器具产业发展。中医药主管部门要大力发展中医特色康复服务。残联组织做好残疾人康复救助工作并配合做好残疾人康复医疗相关工作。

#### (三) 强化指导评估

各区卫生健康行政部门会同有关单位建立适合康复医疗特点的绩效考核体系和定期指导评估、重点工作跟踪机制,及时研究解决出现的困难和问题。注重定期总结经验,推广有益经验。将公立康复医院纳入公立医院综合绩效考核体系统筹要求,发挥绩效考核的激励作用,引导康复医院持续健康发展。

#### (四) 加大宣传力度

各区有关部门要重视和加强康复医疗服务工作的宣传,加大医疗机构医务人员的康复医疗相关政策和业务培训,提升服务能力。要广泛宣传康复理念、康复知识和康复技术等,普及和提高群众对康复的认知和重视,在我市营造推进康复医疗发展的良好氛围。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=107711>

(来源:北京市卫生健康委员会)

## 养老产业

### 中欧基金葛兰:人口老龄化将加大居民医疗保健需求

过去十年,房地产行业演绎了十年十倍的投资奇迹;随着中国经济转型的逐步深入,房地产行业居住属性日渐回归。投资需要预见,放眼未来十年,谁能取而代之站到时代风口、执投资牛耳?

日前,在与中欧基金基金经理葛兰的一次对话中,大众证券报记者嗅出了一个行业在时代“大变革”中酝酿的投资“大机遇”。

#### 医药医疗护佑中国未来

“早起,努力工作,找到油井,你就会飞黄腾达。”石油大亨J.保罗·格雷用世界首富的巅峰体验告诉了我们能否早一步发掘出“油井”所在,将直接关系到投资的成败,收益的高低。

未来十年,哪些行业有望紧扣中国经济脉动,分享发展红利?以12.34%的收益摘得过去两年同类业绩冠军的中欧医疗健康基金经理葛兰告诉记者,放眼未来,医药医疗行业的投资价值是毋庸置疑的。

有资料显示,截至2017年末,我国60岁以上老年人口达2.41亿,占总人口的17.3%,其中65岁以上老年人占比达11.4%,这一比例还在持续提升中,显然,我国已经步入深度老龄化社会。“人口老龄化将加大居民医疗保健需求,从而大大拉动医疗行业的成长。”葛兰预计,未来中国社会医疗支出将持续增长,在居民人均医疗支出处于全球较低水平的情况下,未来提升空间也较大。

数据显示,2015年我国社会医疗支出占比已超过卫生费用支出的40%,且近年来一直以10%-15%的幅度攀升。与此同时,2017年我国卫生总费用的GDP占比仅为6.2%,距离世界银行统计的2014年全世界平均卫生费用支出占GDP的比例9.9%还有较大差距,与同是发展中国家的巴西9%、印度8.9%的比例相比差距也较大。

如果说高景气是一个行业投资价值凸显的前提,那么低估值或许就提供了较好的介入时机。近期受“4+7”带量采购等政策影响,医药生物行业出现大幅调整,申万医药生物指数的PE估值已跌破了2010年以来的最低点,行业估值压力大幅释放。“回顾历史,每一次国家政策的出台都立足于解决存量问题,短期市场可能会在既有格局下继续调整,但长期来看,行业将从野蛮生长逐步走向正规。”葛兰指出。

#### 创新药站上时代“风口”

惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。创新是大到国家富强,小到企业发展的动力之源。对医药企业来说,创新更是引领发展的第一动力。

我们知道,中国医药市场一直以来主要依靠生产和销售仿制药,凭借低廉的价格取得竞争优势,利润率较低;被誉为医药研发“皇冠上的明珠”的创新药则一直发展缓慢。有统计显示,我国的创新药市场规模不足100亿美元,在全球创新药市场中占比仅略超1%。

星星之火,可以燎原。葛兰指出,随着国家政策从准入、调整市场空间、国家支付端等方面对创新药进行支持,创新药已然站上时代“风口”,即将迎来前所未有的发展机遇。

“从准入角度看,政策支持大幅压缩审评时间,大大激励了企业的创新动力。”葛兰告诉记者,目前新药审评用时已从2012年的1250个工作日,提升至2017年的平均小于250个工作日,大大提升了医药公司将创新研发转化为公司业绩的能力。“以今年上市的某重磅创新药为例,预计上市后4个月就有可能给公司带来10亿以上的收入。企业研发的重磅创新药,可能每年会带来超过20-30亿的销售,每提早一年上市都将带来巨大收益。”

“从支付端来看,创新药被纳入国家医保目录的效率大大提升。”据葛兰介绍,过去医保目录调整周期长,创新药大都无法及时加入医保目录。而从2017年开始,国家实行了对部分医疗品种集中进行国家谈判并纳入医保目录的方法,未来很有可能形成每年一次的标准化操作,大大缩短了新药上市到纳入到国家支付体系的时间。

此外,有统计显示,二、三级医院中,使用金额排名前15名的药品有1/3-1/2都是辅助用药,挤占了大量的医疗资源。“2017年开始,监管部门已经开始对相关品种的使用进行限制,加上辅助用药目录的出台,将加快压缩相关品种的市场份额,从而给创新药和真正的优质治疗性用药带来空间。”葛兰进一步指出,从国内创新药临床申请的数量来看,2017年开始出现加速,2018年出现了爆发式增长,预期该趋势有望持续。

#### 兼顾两地投资机会

作为公募基金界为数不多的医学博士,葛兰对把握医药医疗领域的前沿动态有着常人难以比拟的敏锐,在具体投资标的的选择上更有自己独立的判断和独到见解,这也成就了她的领同行投资业绩。根据Wind数据显示,在截至去年末的过去两年时间里,她所管理的中欧医疗健康凭借12.34%的累计收益成功摘得同类产品的业绩桂冠。展望未来,她认为创新药板块的整体机会也并不代表所有相关企业都可鸡犬升天,只有那些真正重视创新和产品质量提升,具备相对竞争优势的企业才有机会在我国医药政策改革持续的推进中获得更高的市场占有率和良好的经营业绩。

为了在更为广阔的资本市场寻找投资机会,她将目光投向了港股市场。据了解,正在发售的中欧医疗创新与此前的中欧医疗健康很大的一个不同就在于,可以将不超过50%的比例投资于港股市场。“2018年,港交所允许尚未盈利或者没有收入的生物科技公司到香港主板上市,这将给国内创新药企业带来一个全新且非常重要的融资渠道,也给了我们一个良好的投资机遇。”葛兰进一步指出,港股中的众多子行业龙头以及目前及未来的创新药群都是众多值得关注的标的。首先,众多优质医药企业目前已经在H股上市,从公司总市值来看,排名前20位中,港股标的超过了50%,其中很多公司都是未来长期成长空间较大的企业;其次,重磅创新品种的进度跟踪也是她最为关注的方向之一。研究发现,近期众多将要上市的品种都是港股上市公司进行的相应研发,未来相关品种的顺利上市或将给上市公司带来较大的收益。

在葛兰看来,医药行业的多样性赋予了基金经理更多的选择空间,这也更有利于平滑组合波动。“创新药有着明显的高科技行业的特征,品牌中药行业有着高端消费品的特征,大宗原料药有着周期品的特征,而连锁药店又有鲜明的商业零售的特征,总有一款适合你!”她笑着。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=107712>

(来源:商业导报网)

### 中国绿发与美邸养老举行战略合作签约仪式

8月11日下午,中国绿发与美邸养老在VOCO千岛湖阳光大酒店举行了战略合作协议签约仪式。在中国绿发党委书记、董事长刘宇,日本美邸养老服务公司董事、美邸养老服务(上海)有限公司董事总经理王思微的共同见证下,中国绿发党委委员、副总经理尹行利、美邸养老服务(上海)有限公司副总经理王景香分别代表双方进行了战略合作协议签约。

此次签约,双方将以济南历城区养老项目为起点,在养老机构运营管理、医养养龄社区及高端综合型养老公寓的建设运营等领域,开展多层次深度合作。

中国绿发相关负责人表示:“健康养老产业前景广阔,拥有巨大的发展空间,加大优质养老供给,对满足人民群众美好生活需求具有重大意义。双方在产业资源、产品服务体系、人才储备方面具有高度互补性,携手合作将能充分发挥协同效应,共同推动健康养老产业高质量发展。”

“加快健全社会保障体系、养老服务体系、健康支撑体系”,是贯彻落实积极应对人口老龄化,健全养老服务体系是其中重要一环,的国家战略。养老产业已成为国家鼓励发展的重要产业拥有巨大的发展空间。下一步,双方将依托双方在项目开发建设、产业资源及运营管理模式上的强大优势,以国际一流品质的标杆养老项目为先导,围绕“活力养老、机构养老、社区养老”等多样化、多层次的养老需求,全力打造“多元化、高品质、全场景”的养老服务产品,建立全周期、全方位、全龄段的健康养老服务体系,以社会化、市场化、专业化的手段,助推健康养老产业良性发展。

中国绿发致力于实现“双碳”目标,以绿色发展为主线,以绿色能源、低碳城市、绿色服务及战略性新兴产业投资为发展方向,致力于打造世界一流的绿色产业投资集团。中国绿发贯彻“三新一高”发展理念,践行“双碳”战略,以绿色发展为主线,以绿色能源、低碳城市、绿色服务及战略性新兴产业投资为发展方向,致力于打造世界一流的绿色产业投资集团。美邸养老经过多年发展,拥有完整的产品服务体系,业务涵盖高端综合型养老公寓、全龄社区康养服务、大型文旅项目康养配套、医养结合型护理院等。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=107713>

(来源:中国网)

## 中铁文旅健康产业公司首个康复养老照护中心正式进入运营阶段

“盼了很久,今天终于能入住了。”中铁文旅(成都)健康产业公司首个医养结合康复养老照护中心——中铁春台望迎来了首批51位长者入住,标志着项目以首开区全面售罄的佳绩正式进入运营阶段。中铁春台望康复养老照护中心位于成都市郫都区友爱镇,面向全社会提供高龄自理、轻、中、重度失能及认知症长辈的日间照料、长期照护、康复治疗、基础医疗、缓和医疗、临时托管及居家养老服务。中心按照五星标准进行规划和建设,采用被动式超低能耗绿色建筑,拥有五星级环境,可提供“医、养、复、乐、宁”五系服务,深得长者的好评与信赖。据了解,春台望康复养老照护中心向社会提供医养结合床位共计340张,首批客户选房及转签工作在7月24日顺利完成,第二批选房工作将于近期开始。  
<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=107714> (来源:中国网财经)

## 智慧养老

### 智慧养老赋能“15分钟养老服务圈”建设

8月7日清晨,鹤城区锦溪社区不康养老服务服务中心有限公司助老员唐普在来到90岁的余大爷家中,为老人打扫卫生,与老人闲话家常。唐普在告诉记者,他们每天都会去不同的老人家中进行上门服务,为老人提供健康管理、助餐、助浴、助行、助购、助洁等多项服务。“有什么事情,打个电话医生就来了,经常搞卫生,还来给你理发,量血压,量体温,搞得蛮好的。”余大爷的老伴黎奶奶介绍,居家养老服务从原来每个月4次增加到了7次,家里卫生干干净净的。据悉,我市引入全国知名养老企业搭建了全市一体化的智慧养老服务平台,城区内60岁以上老年人信息全部录入到平台。锦溪社区的禾康智慧养老管理平台将“互联网+养老”深度融合,从预约订单到分派助老团队、服务监督、完工评价、电话(上门)回访,全流程监督,高效回溯,坚持用贴心、热心、爱心、耐心、细心换取老人的暖心、舒心、安心、信心。目前,该平台鹤城区总服务次数达80余万。新街社区养老中心坐落于城中街道新街社区办公大楼,总建筑面积约1460平方米,提供退伍军人服务岗、图书馆、儿童托管服务等,预计今年10月全部投入使用。“整合社区三支志愿者服务队,一对一上门进行帮扶结对,让老年居民群众在我们小区住得舒适暖心。”新街社区党支部书记李述均说道。“15分钟养老服务圈”是我市打造城市一刻钟便民生活圈重点建设的10个圈之一。我市充分利用社区公共服务和其他福利设施,实行资源整合与共享,以街道为单位建设社区居家养老服务中心,以社区为单位整合建设社区居家养老服务站,为所在社区老年人提供助餐、助洁、助医等日间照料服务,基本建成城区范围内“15分钟养老服务圈”。社区居家养老服务中心或站以“1+N”模式由智慧养老服务平台运营方统一管理,确保为居家老人提供上门服务的安全和服务标准一致,为居家和社区老年人建设“没有围墙的养老院”,让每位长者享受健康愉悦、丰富多彩的晚年生活。  
<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=107715> (来源:怀化日报)

## 养老金融

### 养老理财产品陆续“上新” 记者探访银行：问的人多，买的人也多

“固收增强、长期稳健”“理财非存款、产品有风险、投资需谨慎”……近期,朋友圈里关于养老理财产品的预热海报和宣传不时可见,而“养老理财产品”也为投资者提供了更多的选择。近日,《每日经济新闻》记者注意到,两款养老理财产品上市。这两款产品分别是交银理财的稳享添福5年封闭式1号养老理财产品和中银理财的“福”固收增强(封闭式)养老理财产品。记者梳理中国理财网数据发现,目前已经有36款养老理财产品上市,这些产品的业绩比较基准多数设置为5.8%~8.0%,存续期一般在5年左右,风格偏稳健,也因此受到了投资者的欢迎。  
**已发行36只养老理财产品**  
“因为现在是想今年市场不好,所以很多产品的收益都不稳定,从客户的角度来看这类养老理财产品的浮动较小,所以客户问的多,买的也多。”中国银行北京市石景山区某营业网点的理财经理在接受记者采访时这样表示。据该理财经理介绍,本次发行的中银理财“福”固收增强(封闭式)养老理财产品2022年01期是中银理财此次推出的首只养老理财产品。在中国银行的另一个网点,记者也看到了关于中银理财“福”固收增强(封闭式)养老理财产品2022年01期的宣传单。“现在来咨询和买这个产品的人很多,头一天基本都是来买这个产品的。”该网点理财经理在接受采访时表示,因为该产品比较稳健,加上还有一定的分红,十分受老年人及其他投资者的欢迎。记者登录中国银行手机银行理财产品界面查询发现,截至记者发稿时,该产品剩余认购额度为33.28亿元,即首日认购金额超过26亿元。记者注意到,与中银理财同步发售的还有交银理财稳享添福5年封闭式1号养老理财产品。“现在该款产品剩下的额度仅为10%左右。”交通银行某网点理财经理对记者表示,虽然是刚发行,但现在额度不多了。在交通银行该网点,记者也看到了一些大爷和大妈在咨询这款产品的相关问题。一位大妈对记者表示,之所以来咨询和购买产品,是因为听到了子女的介绍,这款产品收益和安全性相对稳定,才来银行问一问的。值得一提的是,受投资者热捧的养老理财产品不只这两款,8月3日,中邮理财第一期养老理财产品通过邮储银行渠道在10个试点地区发售,仅一天多就完成了募集。对于养老理财产品受市场欢迎的原因,理财经理也将理由归结为相对的可控性和稳定性。记者注意到,截至8月8日,已有贝莱德德信理财、招银理财、建信理财、工银理财、光大理财、中邮理财等8家银行理财公司发行了36只养老理财产品,其中27只为固定收益类产品,9只为混合类产品,大多数养老理财产品具备普惠性、稳健性、长期性等特点。银保监会副主席梁涛曾在“2022青岛·中国财富论坛”上透露,截至7月,已有23.1万投资者累计认购养老理财超过600亿元。“一方面是市场养老理财需求比较旺盛;另一方面,该养老理财产品创新受市场欢迎;另外,该产品的收益率有吸引力。”光大银行金融市场部宏观研究员周茂华对记者表示,养老理财产品收益相对稳健,期限长,产品设计、风险管理、投资策略、信息披露要求更为严格,真正体现“养老”属性。

#### 养老理财产品将逐步丰富

值得一提的是,虽然已有多家理财子公司发布了养老理财产品,这类产品也受到了消费者的关注,但目前却并不是所有消费者都能够买的。“这个只能是(文件)指定的十个城市签发的身份证持有者才能购买。”上述理财经理对记者表示,只要户口和身份证签发机构是这十个城市之中任意城市就能购买,若不是的话,恐怕不能购买。理财经理口中所说的十个城市分别是:北京、沈阳、长春、上海、武汉、广州、重庆、成都、青岛、深圳。而其所指的《文件》就是2月份银保监会发布的《关于扩大养老理财产品试点范围的通知》,在这个通知中,养老理财产品的试点范围由“四地四机构”扩展为“十地十机构”。“十地”就是上述理财经理提到的十个城市,而“十机构”分别是工银理财、建信理财、交银理财、中银理财、农银理财、中邮理财、光大理财、招银理财、兴银理财和信银理财。此外,由于封闭期都在5年左右,购买养老理财产品的消费者也需要做好资金安排。“不到日期,提前赎回的话,要承担一些手续费。”中国银行工作人员以中银理财的养老理财产品为例表示,除重大疾病可以提前支取外,养老理财产品想要提前赎回都要承担一定的经济损失。不过无法购买养老理财产品的投资者也无需担心,银保监会副主席梁涛在“2022青岛·中国财富论坛”上表示,下一步将在充分总结评估基础上,研究适时进一步扩大试点范围。这意味着,将有更多投资者可以购买到养老理财产品。同时,为了满足消费者的多样化需求,银保监会和央行还启动特定养老储蓄试点,由工、农、中、建四家大型银行在合肥、广州、成都、西安和青岛五个城市开展特定养老储蓄试点,单家银行试点规模不超过100亿元,试点期限为一年。特定养老储蓄产品包括整存整取、零存整取和整存零取三种类型,产品期限分为5年、10年、15年和20年四档。特定养老储蓄试点将于11月份左右开始实施。“特定养老储蓄产品试点就是鼓励养老理财产品创新,丰富产品体系,增加养老理财产品供给,满足老年群体日益多元化、个性化的养老理财需求,从而进一步夯实我国养老安全网。”周茂华对记者表示,近年来,国内金融监管部门也在加快补齐监管、制度短板,规范养老理财市场发展,鼓励金融机构创新养老理财产品,以满足市场多元化需求。  
<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=107716> (来源:每日经济新闻)

## 老年说法

### 免责条款不是养老院的挡箭牌

近日,北京丰台法院召开新闻发布会,对涉养老机构服务纠纷案件审理情况、纠纷特点进行介绍,特别指出养老机构“切勿通过格式条款不合理地免除自身应当承担的责任和义务”。老年人行动能力弱、自救能力差,容易遭遇意外伤害,加之部分养老机构配套设施不够完善、服务水平有待提高,人身损害赔偿纠纷时有发生。为保护自身利益,许多养老院在接收老年人入住时,会要求家属签订

《附加协议》《免责协议》等文件，将行走不稳跌倒等情况导致老人出现伤残、死亡意外作为免责条款。然而，免责条款并不能成为养老院的挡箭牌。

《民法典》规定，提供格式条款一方不合理地免除或者减轻其责任、加重对方责任、限制对方主要权利的，该格式条款无效。同时，《民法典》规定，经营场所、公共场所的经营者、管理者或者群众性活动的组织者，未尽到安全保障义务，造成他人损害的，应当承担侵权责任。老人在养老院发生意外，养老院不能因为免责协议而撇清干系。各方该承担怎样的责任，是要依据法律和事实来进行划分的。具体来说，因老人自身原因造成伤害，养老院已经尽到安全保障义务的，由老人自行承担；因养老院照顾不周、服务不到位等导致老人受到伤害的，由养老院承担责任；养老院和老人都存在过错的，按各自过错比例承担责任。

涉养老机构服务纠纷频发，折射出一些养老机构护理精细度不够，未尽到相应护理等级的照顾义务。对于养老机构而言，当务之急不是想方设法规避风险，而是不断提高服务精细化水平。2020年7月，民政部、中央政法委等出台《关于规范养老机构服务行为做好纠纷处理工作的意见》，要求养老机构建立健全安全管理制度，加强从业人员的安全教育、法治教育、人文教育和心理健康教育及培训，从源头上消除服务安全风险，最大限度预防纠纷发生。有关部门应加强检查指导，规范养老机构管理服务行为，切实保障老年人身体健康和生命财产安全。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=107717>

(来源：健康报)

## 以代办补缴养老保险为名行骗多名老年人

打着代办补缴养老保险的旗号行骗，被骗老年人不仅遭受财产损失，更承受了精神伤害……近日，辽宁省沈阳市苏家屯区人民法院、康平县人民法院分别公开宣判一起养老诈骗案，两案共3名被告人分别被判处罚金。2016年1月至2020年1月间，被告人那某在苏家屯区十里河街道等地，谎称可以为他人办理工作、社会养老保险等，实施诈骗9起，其中两起为老年被害人，涉案金额近百万元。那某在以为他人办理工作为由实施诈骗的同时，发现部分被害人的父母年迈，没有养老保险，便觉有可乘之机，再次对被害人的父母谎称可以帮助办理养老保险，实施犯罪行为。

此外，那某还对老年人通过封建迷信的方式实施诈骗行为。2019年夏季，那某编造迷信谎言，在取得被害人曲某某信任后，告知被害人要用钱才能破灾，诈骗被害人4万元。2020年冬季，那某再次以迷信的诡计，骗取被害人曲某某信任后，收取微信转账1.4万元及现金1.5万元，共计2.9万元的“破灾款”。

法院审理后认为，被告人那某以非法占有为目的，虚构事实、隐瞒真相，骗取他人财物，数额特别巨大，其行为触犯刑法第二百六十六条规定，犯罪事实清楚，证据确实、充分，构成诈骗罪。那某实施诈骗过程中涉及多名老年人，且不能说明诈骗钱款去向，认罪态度差，判处其有期徒刑十三年，并处罚金100万元，责令其依法退赔被害人经济损失。

2020年12月至2021年1月间，被告人高某、公某某打着办理社会养老保险的名义，以交纳1万元或者2万元即可按月领取1300元或2862元的养老金为诱饵，并采用办理养老银行卡和银行卡、先期定期按月向卡内打款的方式骗得被害人信任，先后骗得张某某、郑某某等6名被害人89890元。2020年12月至2021年4月间，被告人高某自己或者通过他人介绍采用相同的方式，先后骗得赵某某、刘某某等10名被害人174114元。

法院审理后认为，被告人高某单独或伙同被告人公某某以非法占有为目的，采用隐瞒真相、虚构事实的方法，骗取他人财物，数额巨大，其行为已构成诈骗罪，公诉机关指控罪名成立。在被告人高某、公某某的共同犯罪中，被告人高某系主犯，被告人公某某系从犯。根据二被告人的犯罪事实、情节和社会危害性，以诈骗罪判处高某有期徒刑七年八个月，并处罚金8万元；判处公某某有期徒刑三年六个月，并处罚金3万元；责令被告人高某、公某某退赔被害人经济损失。

### ■法官提醒■

老年人办理养老保险、医疗保险等，应当到有关部门、专门网站、社区、村委会了解相关政策，到相关部门的办事窗口、平台依法依规办理，为子女找工作，应当到正规招聘网站、招聘会应聘或到用人单位洽谈，切勿轻信他人。对所谓的代办养老保险、提供养老服务、投资养老项目等要提高警惕，涉及金钱交易时要与亲友商量，不要投机取巧，不搞封建迷信，避免让犯罪分子有机可乘。一些不法分子明知被害人不符合办理养老保险的条件，谎称可帮助未参保人员进行代办服务，声称一次性补缴社会养老保险费即可享受养老退休金，在收到钱财后大多用于个人挥霍或携款潜逃。在此提醒老年人，办理社保养老保险时要先了解相关政策，通过正规途径办理，切勿轻信他人代办，以免掉入诈骗陷阱；遇事多思考，如有可疑情况，应及时与子女沟通商议或拨打报警电话，防止财产损失。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=107718>

(来源：潇湘晨报)

## 23人获刑！湖南法院集中宣判4起养老诈骗案件

为依法严惩养老诈骗犯罪行为，持续保持高压态势，8月9日，湖南省高级人民法院第二次集中宣判4起养老诈骗犯罪案件，共23名被告人获刑。

本次集中宣判的4起案件均是以提供“养老服务”为名实施的集资诈骗、非法吸收公众存款犯罪案件。被告人虚构事实、隐瞒真相进行虚假宣传，以预售养老床位、预交养老服务费用为名，承诺还本付息，诱导老年人签订“合同”投资，非法集资金额达20亿余元。法院根据查明的事实证据，综合考虑各被告人的犯罪数额、作用大小、退赃退赔情况、认罪态度等情节，对6名被告人判处有期徒刑，并处没收财产，对17名被告人分别判处有期徒刑十五年不等有期徒刑，并处罚金。

专项行动开展以来，湖南法院坚持宣传发动、依法打击、整治规范“三箭齐发”，积极发挥审判职能，坚决依法从严从快惩处养老诈骗犯罪。截至8月9日，全省法院审结养老诈骗案件72件386人，对10名被告人判处有期徒刑，对65名被告人判处有期徒刑五年以上有期徒刑。

### 王某某、贾某某等人集资诈骗案

基本案情：

2012年12月，被告人王某某、贾某某注册成立某养老服务公司进行非法集资，后又与周某某(另案处理)等人合作，由周某某等人招聘人员采取派发传单、媒体广告、组织参观、开展讲座等形式向社会公众虚假宣传公司的养老、旅游产业，宣称支付费用时可按照投资金额当场获取2%至4%的“植树补贴”，约定期间届满后未进行养老消费的可以收回本金，每年可获得7%至12%的“福利补贴”、代金券等，诱使老年人签订《预定养老服务合同》，支付养老费用。王某某、贾某某给予周某某集资金额20%-24%的提成。2014年4月，王某某、贾某某注册成立另一养老服务公司，采取同样的方式以提供养老服务的名义向社会集资。王某某、贾某某非法集资金额除少部分用于养老项目外，其余用于返本付息、给付员工提成、购置房产、地产和投资等。至案发，两公司造成14915名集资参与人损失10.98亿元。

裁判结果：

被告人王某某、贾某某等人以非法占有为目的，采用欺骗的手段进行非法集资，数额巨大，其行为均已构成集资诈骗罪。根据各被告人的犯罪事实、犯罪性质、情节、社会危害程度及悔罪表现，对王某某、贾某某以集资诈骗罪判处有期徒刑，剥夺政治权利终身，没收个人全部财产；对其他5名被告人以集资诈骗罪判处有期徒刑十五年不等有期徒刑，并处罚金一百万元至十万元。

### 干某某、罗某某等人集资诈骗、非法吸收公众存款案

基本案情：

被告人干某某于2010年7月成立某老年公寓管理公司，任公司董事长。被告人罗某某任公司市场部总负责人。公司主营范围为老年公寓管理、文化策划、房地产投资等。2013年11月，因资金严重短缺，干某某在无法资质的情况下，决定向社会公开吸收资金。干某某以存款本金15%-25%的回报将非法集资业务“外包”。承包团队拟定《养老服务合同》，雇佣业务员，通过发传单、开推介会等方式向社会公开虚假宣传公司经营实力，吸引中老年客户预定养老床位及服务。承诺根据投资金额每年赠送9%-13%不等的床位补贴券，约定期间届满后未进行养老消费的，公司对投资本金及获赠床位补贴券进行回购。同时，公司还在湘潭、株洲成立市场部向社会公开吸收资金。干某某非法集资金额除少部分用于养老公寓建设和运营外，其余用于返本付息、给付员工提成、购买房产、炒股等个人消费和投资。至案发，该公司未退还集资参与人本金6.07亿元。

裁判结果：

被告人干某某、罗某某等4人以非法占有为目的，采用欺骗的手段进行非法集资，数额巨大，其行为均已构成集资诈骗罪。其他4名被告人违反国家金融管理法规，非法实施或参与向社会公众吸收资金，数额巨大，其行为均已构成非法吸收公众存款罪。根据各被告人的犯罪事实、犯罪性质、情节、社会危害程度及悔罪表现，对干某某、罗某某以集资诈骗罪判处有期徒刑，剥夺政治权利终身，没收个人全部财产；对2名被告人以集资诈骗罪判处有期徒刑十五年，并处没收个人财产五百万元；对4名被告人以非法吸收公众存款罪判处有期徒刑九年不等有期徒刑，并处罚金五十万元至十万元。

### 鲁某某等人集资诈骗案

基本案情：

2012年6月6日，被告人鲁某某注册成立某养老服务公司，公司经营范围为老年人养老服务、休闲垂钓，鲁某某任公司法定代表人。从2012年开始，该公司在未取得国家金融管理机构批准的吸收存款资质的情况下，通过发放宣传单、召开宣传会等方式公开虚假宣传公司经营实力，以每年支付6%-10%的“福利补贴”及入住老年公寓享受折扣为诱饵，采用交纳养老保证金的形式向社会公众吸收资金。鲁某某非法集资金额除少部分用于养老公寓建设和运营外，其余用于返本付息、给付员工提成、高息借款、个人消费和投资等。至案发，该公司造成集资参与人损失2.39亿元。

裁判结果：

被告人鲁某某等人以非法占有为目的，采用欺骗的手段非法集资，数额巨大，其行为均已构成集资诈骗罪。根据各被告人的犯罪事实、犯罪性质、情节、社会危害程度及悔罪表现，对被告人鲁某某以集资诈骗罪判处有期徒刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产；对其他3名被告人以集资诈骗罪判处有期徒刑十五年不等有期徒刑，并处罚金五十万元至五万元。

### 刘某等人集资诈骗案

基本案情：

2016年初，被告人刘某、王某某夫妇经营的贸易公司出现巨额亏损。为解决资金紧张的问题，刘某决定以养老产业的名义融资。刘某于2016年10月成立某养老服务公司，公司以建立养老机构提供养老服务对外宣传，吹嘘公司实力雄厚，采用允诺高息、发放红包等方式引诱老年人签订《预定养老服务合同》并办理消费卡，根据投入的金额将消费卡分为体验卡、银卡、金卡、钻石卡、至尊卡等不同的层级，不同层级的消费卡约定不同利息。刘某等人非法集资金额除少部分用于养老项目外，绝大部分用于兑付本息、发放会员红包、发放业务人员佣金、弥补公司亏损及个人消费等。至案发，该公司造成集资参与人损失1.17亿元。

裁判结果：

被告人刘某等人以非法占有为目的，使用诈骗方法非法集资，数额巨大，其行为均已构成集资诈骗罪。根据各被告人的犯罪事实、犯罪性质、情节、社会危害程度及悔罪表现，对刘某以集资诈骗罪判处有期徒刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产；对其他3名被告人以集资诈骗罪判处有期徒刑十四年至五年，并处罚金三十万元至十万元。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=107719>

(来源：湖南高院)

# 正规旅游公司教你如何识别老年旅游团骗局

随着经济发展和养老模式的转变，现代老年人退休后的生活方式，从跳广场舞、下棋、看孩子，逐渐转变为外出游玩，寄情于山水之间，不仅能开阔眼界，增长见识；还能交到很多志同道合的朋友，排解心中的孤独寂寞！

很多旅游公司为了方便老年人出行，制定了适合他们的旅游线路。但也有很多不法分子，悄悄的在给老年旅游者“设套”，市面上低价购物旅游团层出不穷，一些不良商家以低价招揽游客，在发团过程中诱导进入购物店赚取人头费和购物返佣，或者在旅游过程中兜售保健品，已经成为了公开的秘密，而且屡禁不止。为什么会这样呢？因为羊毛出在羊身上，低价旅游团招揽客户之后，必然需要从其他门道进行销售找补回来成本，否则一定不能持久经营。

老年旅游团的骗局防不胜防，那么老年人如何选择靠谱的旅游公司呢？当下旅居养老，已成为退休人群中一种时尚的生活方式，告别走马观花式的旅游，在一个地方住上十天半个月，慢游细品，既能游山玩水，也能度假康养，越来越受到老年旅游爱好者的追捧！

西安六零空间旅游文化有限公司在旅游行业中深耕9年，以引领退休生活新时尚为理念，专为退休人群服务，聚集了具有相同游玩理念的退休者40余万人，合作服务站也达100余家。2014年成立至今，带领中老年人出行累积人数20余万，出行次数达40余万次。与传统的旅游公司相比，六零空间给老年人带来了哪些不一样的旅行体验呢？

## 一、纯玩0购物，如有发现“买一赔五”

传统旅游公司，都是导游强制购物引发的“丑闻”，六零空间省去地接社和导游环节，培养了专业的管家团队，全程为老年人提供陪伴式服务。六零空间致力于打造纯净的旅居出行体验，不允许管家诱导购物，如有发现买一赔五！

如果老人有购物需求，申请管家协助到当地大型商场购买。这样老年人有更充足的游玩时间，避免了购物争执带来的健康风险，同时旅游费用可控，不乱花钱子女也放心，带回家的只有美好的回忆和满满的幸福感。

## 二、为老年人合理安排出行节奏

六零空间会给会员做3年旅居规划，根据会员的意愿，身体特征，年龄，消费等情况为会员制定旅居规划，出行的注意事项和行程安排，让会员深度体验，慢生活不赶路。

## 三、让退休人群重拾青春活力

六零空间拥有专业的旅居线路规划团队，主题活动策划团队，以及专业的房车自驾团队，拥有上百条爆款线路，并且在出行中注重会员文化体验，通过专业的活动策划，为会员提供了一次又一次的文化活动，海岛狂欢、沙漠狂欢、草原狂欢、雨林狂欢、星空音乐节等活动，让老年人在旅行中释放激情、重拾青春与活力，让旅行回归本质。

## 四、旅游成本性价比更高

六零会员旅居报名只收取每天固定综合服务费，不需交纳房费，吃饭、游玩、交通根据自己意愿和其他会员AA制，管家协助安排，相比较自由行消费性价比更高，非常符合老年人节俭的消费观念。

## 五、给老年人出行带来更多安全感

为了让会员出行更放心，六零空间提供了3重衔接，19项服务标准，管家全程陪伴式服务，让老年人出行无忧，安心旅居。

## 六、实现出行和在家一样舒服

六零家人在旅居期间全程住在基地，不用辗转奔波。六零空间在全国各地拥有100多家精选基地，四大类基地可供挑选，去哪儿玩自己说了算！部分基地可以自己做饭，根据自己口味定制美食，如同回家一般，吃的开心，住的舒心。

## 七、帮助老年人拓宽自己的社交圈

六零空间为了给退休人群提供更好的服务，采取会员制服务模式。在全国找到喜欢旅居，有共同兴趣爱好，注重品质的退休人群，有助于会员培养全国性的社交圈子，让老年人有了精神依靠，不孤独，不寂寞。

与传统的旅游公司相比，六零空间提倡纯玩零购物，安全有保障，旅途玩法丰富，旅行体验快乐.....如果你，你会怎么选？

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=107720>

(来源：财报网)

## 关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

**感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！**

## 联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

**内部刊物仅供参考**